

# 세계보건기구 해로운 음주감소를 위한 세계 전략

Global strategy to reduce the harmful use of alcohol



세계보건기구

# 해로운 음주 감소를 위한 세계 전략

Global strategy to reduce the harmful use of alcohol

번역 : 김 광 기, 제갈 정  
인제대학원대학교, 알코올 및 도박문제 연구소

© 세계보건기구(World Health Organization) 2010

이 책은 세계보건기구가 2010년 *Global strategy to reduce the harmful use of alcohol*이라는 제목으로 출간한 것임

세계보건기구의 건강정보 출간물을 판매 또는 비상업적으로 배포하기 위한 번역 또는 재출간에 대한 허락은 세계보건기구 출판국 [permissions@who.int](mailto:permissions@who.int)으로 할 것

© 인제대학원대학교 2012

해로운 음주감소를 위한 세계전략

세계보건기구 사무총장은 이 책의 한국어판에 대한 번역과 출판권을 인제대학원대학교에 위임하였으며 한국어판에 대한 책임은 인제대학원대학교에 있음

# 목차

<b>서문</b> .....	<b>4</b>
서문	
역자서문	
<b>해로운 음주 감소를 위한 세계 전략</b> .....	<b>7</b>
배경	
기회와 당면과제	
목적과 목표	
기본 원리	
국가 정책과 정책수단	
정책대안과 개입	
세계적 활동 : 핵심 역할과 구성요소	
전략 시행	
<b>제 63차 세계보건 총회 결의안(2010년 5월)</b>	
<b>WHA63.13 해로운 음주 감소를 위한 세계 전략</b> .....	<b>31</b>
<b>부록</b> .....	<b>33</b>
I. 제 63차 세계보건 총회 사무국 보고서(2010년 5월)	
해로운 음주 감소를 위한 전략: 세계 전략(안)	
II. 해로운 음주 감소를 위한 개입의 효과성과 비용효과성에 대한 근거	
III. 제 61차 세계보건 총회 결의안(2008년 5월)	
WHA61.4 해로운 음주 감소를 위한 전략	
IV. 제 58차 세계보건 총회 결의안(2005년 5월)	
WHA58.26 해로운 음주에 기인한 공중보건 문제	

# 서문

매년 250만명의 사람들이 해로운 음주로 사망하는 것으로 추계되고 있으며, 그 중 상당 부분은 젊은이들이다. 전 세계적으로 음주는 건강위험 요인 중 세번째를 차지한다. 매우 다양한 음주관련 문제들이 개인과 그 가족에게 치명적인 영향을 미치고 있으며 지역사회에도 심각한 영향을 주고 있다. 해로운 음주는 중요 만성질환의 네 가지 공통 위험요인 중 하나로써, 예방되고 개선될 수 있다. 또한 결핵이나 HIV/AIDS와 같은 사례에서 볼 수 있는 것처럼 해로운 음주는 감염성 질환 때문에 비롯되는 건강부담에도 기여하고 있다는 근거들이 있다.

해로운 음주 감소를 위해 효과적인 정책대안을 마련하는 것과 그 정책을 성공적으로 시행하기 위해 적절한 하부구조를 갖추는 것은 공중보건 문제 하나를 해결하는 것 이상의 의미가 있다. 사실 이 문제는 발전의 문제이다. 왜냐하면 국민들이 종합적인 법률과 개입, 그리고 이것들을 확실하게 시행할 수 있는 제도적 장치들에 의해 더 많이 보호받게 되고 있는 선진국에 비해 개발도상국의 해로운 음주와 관련된 위험수준은 더 높다.

2010년 5월 제63차 세계보건 총회에서 인준 받은 해로운 음주 감소를 위한 세계전략은 해로운 음주와 사회경제 발전 사이에는 밀접한 연관성이 있다는 것을 밝히고 있으며, 이 문제 해결을 위해 세계보건기구 회원국들이 지속적으로 노력하겠다는 헌신을 표현한 것이다. 이는 또한 2008년 세계보건 총회에서 인준되었던 만성질환 예방과 통제를 위한 세계전략 활동 계획과 같은 세계보건기구의 세계전략 노력과 지역사무소의 전략 노력들에 바탕을 두고 있다.

사실 세계보건기구는 개발도상국들과 경제적 전환기에 있는 국가의 공중보건 정책결정자들이 해로운 음주로 인한 공중보건 문제 해결에 효과적인 전략 수립을 위해 어떻게 지속적으로 노력하고 있는지를 지켜보고 있다. 이 문제 해결방안이 존재하며, 세계전략이 여러 가지 정책 대안과 개입의 포트폴리오를 제공해주고 있기 때문에, 각 회원국들은 이를 (음주폐해 예방과 감소를 위한) 국가전략의 핵심내용으로 포함시키고, 넓은 의미의 발전 전략들에도 포함되도록 고려하여야 한다. 또한 세계전략에서는 지역사회, 국가 및 국가지역<sup>1)</sup>별로 촉진, 지지 및 보완해 주어야 하는 활동 우선순위 영역을 정해 놓고 있다. "원조 효과성에 관한 파리 선언"의 정신을 존중하여, 세계보건기구는 개발도상국들이 자신들이 처한 상황과 우선순위에 맞추어 이들 정책 대안들을 적용, 시행하는 과정에 필요한 기술적인 지원을 요청할 때, 국제발전에 기여하고 있는

1) 역주 : 국가지역이란 세계보건기구의 지역사무소가 관장하는 국가 지역을 의미함

동반자들이 우호적으로 응대해 줄 것을 요청한다.

세계전략에 동의한 것과 이를 세계보건 총회에서 인준한 것은 세계보건기구 회원국들과 사무국이 밀접하게 상호 협력한 노력의 결과이며, 세계전략을 개발하기 위한 과정에는 시민사회 및 업계와 같은 이해당사자들의 자문이 포함되어 있다. 마찬가지로 세계전략 시행에는 회원국과의 적극적인 협력과 함께 국제발전에 관련된 기구들과 시민사회, 민간업계, 공중보건 분야 및 학계의 적절한 참여를 통한 협력이 반드시 있어야 할 것이다. 세계보건기구는 앞으로도 이 전략의 목적과 목표를 달성하기 위하여 관련 이해당사자의 참여를 위해 지속적으로 노력할 것이다.

세계전략의 목표를 위해 함께 노력함으로써, 우리는 해로운 음주가 건강과 사회에 미치는 부정적인 결과를 감소시키고 우리가 살고 있는 이 사회를 좀 더 건강하고 안전하며 살기 즐거울 뿐만 아니라 일하고 여가를 즐기기에 더 좋은 곳으로 만들 수 있다고 확신한다.

Alwan Ala 박사

세계보건기구 비감염성질환과 정신질환담당 총괄 부국장

# 역자서문

감염병이 인류의 삶과 발전에 장애가 되는 것과 마찬가지로 음주도 우리의 삶과 발전에 장애가 된다는 인식은 이제 새로운 사실이 아니다. 자신과 타인에게 피해를 주는 방식으로 술을 마시는 것은 감염병에 걸리는 것과 같은 공중보건 문제라는 인식은 세계보건기구를 넘어 UN에서도 하고 있다.

우리는 일상적인 생활환경 자체가 술을 많이 마시게 되어 있고 술 권하는 것을 미덕으로 여기는 사회에서 살아가고 있다. 술을 마시지 않으려는 행동은 정상이 아닌 일탈행동으로까지 여겨질 정도이다. 이런 우리 사회를 향해 UN과 세계보건기구는, 건강하고 행복한 사회로 발전하고자 한다면 음주문제에 대한 인식을 새롭게 하고 적극적인 대책을 마련하여야 한다고 경고하고 있다.

세계보건기구가 기존의 모든 과학적 연구결과들과 세계 여러 국가들의 경험을 토대로 하여 음주가 인류에게 어떤 피해를 주며 어떻게 하면 이를 예방 감소할 수 있는 지에 대해 간단명료하게 정리한 것이 바로 "해로운 음주 감소를 위한 세계전략"이다.

우리 사회가 경험하고 있는 음주폐해의 크기가 크고 다양하다는 사실이 술 권하는 환경으로 인해 묻혀 있는 경우가 많다. 감염병에 걸린 사람을 그냥 두면 다른 사람의 건강과 생명까지 위협받게 되고 결국 사회 전체의 안전과 질서에 문제가 생기는 것처럼 음주를 해롭게 하는 것도 우리에게 똑같은 영향을 미칠 수 있다. 음주운전이나 음주폭력의 희생자와 알코올중독자 가족들의 경험을 보면 잘 알 수 있다. 술 마신 사람과는 전혀 관련이 없는 엉뚱한 사람에게 피해가 발생하기 때문에 이들을 보호해 주어야 한다. 그리고 이는 정부의 몫이다.

국민의 건강과 삶의 질 향상은 국민 개개인의 노력으로 이루어질 수 있는 것이 아니다. 술 권하는 사회환경을 변화시키는 책임은 정부에게 있다. 정부가 이런 책임을 갖도록 하는 것은 우리 국민이 해야 한다.

정부가 음주문제를 어떻게 바라보고 무엇을 해야 하는 지를 인식하는 것과 정부에게 그것을 촉구하여야 한다는 국민들의 인식제고에 도움이 될 것이라는 판단 하에서 이 전략을 번역하였다. 우리 국민의 건강과 삶의 질 향상에 도움이 되기를 간절히 바라는 마음으로 작업을 하였지만 오류도 있을 것이다. 독자의 너그러운 이해와 지해를 구한다.

해로운 음주감소를 위한 세계전략의 한국어 판 출간을 허락해주신 세계보건기구와 한국건강증진재단의 지원에 감사사를 드린다.

2012년 5월  
번역자 김광기, 제갈 정

The background features a series of thin, wavy, light-colored lines that create a sense of movement and depth. In the upper right quadrant, there is a faint, stylized map of South Korea in a light orange or peach color, which is partially obscured by the wavy lines.

해로운 음주  
감소를 위한  
세계 전략



## 배경

1. 해로운 음주, 즉 알코올<sup>3)</sup>을 해롭게 사용하는 것은 국민 건강에 심각한 영향을 미치며 전 세계적으로도 인류의 건강을 해치는 중요 위험요인의 하나로 여겨지고 있다. 이 전략에서는 해로운 음주<sup>4)</sup>의 개념을 광범위하게 설정하여, 음주자 개인과 그 주변의 사람들 및 사회 전체의 건강과 사회생활에 해로운 결과를 가져다주는 음주뿐만 아니라 건강을 해칠 위험이 커지도록 마시는 음주 양상을 포함하는 것을 뜻한다. 해로운 음주는 개인과 사회의 발전 모두에 장애가 되며 개인의 삶을 망치고 가족을 해체시키며 지역사회의 질서 유지에 혼란을 야기시킨다.
2. 해로운 음주는 세계 질병부담의 중요 기여요인 중의 하나로 전 인류의 조기사망과 장애를 초래하는 위험요인 중 세번째를 차지하고 있다<sup>5)</sup>. 전 세계적으로 250만명(2004년 기준)의 사람이 음주관련 원인으로 사망한 것으로 추계되었으며, 이 중 32만명은 15~29세 연령층인 젊은이들이었다. 40세 이상 일부 성인들의 경우에서만 소량의 음주가 관상동맥 심장질환 예방에 약간의 효과가 있다는 연구결과를 고려한다 하더라도, 전 세계 사망의 3.8%(2004년)와 장애보정수명손실(DALY)에 의한 질병부담의 4.5%는 해로운 음주에서 비롯된 것이다.
3. 해로운 음주는 신경정신장애, 심장혈관질환, 간경변, 여러 가지 암과 같은 비감염성 질환의 중요 위험요인이다. 일부 질환에서는 음주량과 위험요인 간의 관계에 임계효과(threshold effect)가 있다는 근거를 찾을 수가 없다. 또한 해로운 음주는 HIV/AIDS, 결핵, 폐렴과 같은 감염성 질환 발생에 관련되기도 한다. 해로운 음주로 인한 질병부담의 상당 부분은 교통사고나 폭력과 같은 의도되거나 의도되지 않은 사고 및 자살에서 비롯된다. 음주로 인한 치명적인 사고는 상대적으로 젊은 연령층에서 더 많이 발생하는 경향이 있다.
4. 해로운 음주로 인한 위험정도는 음주자의 연령, 성별 및 기타 생물학적인 특성뿐만 아니라 음주 상황과 맥락에 따라 달라진다. 고위험 또는 취약한 집단 및 개인들의 경우에는 에탄올이 가지고 있는 독성, 심리활성 및 중독 유발 물질로서의 특성에 쉽게 영향을 받을 가능성이 높다. 동시에, 저위험 음주 방식을 실천하는 개인들은 건강 및 사회생활에 부정적인 결과를 경험하거나 그럴 가능성이 높지 않을 것이다.

3) 주류(alcohol beverage)란 흔히 알코올이라고 하는 에탄올(에틸알코올)을 함유하고 있는 액체 음료이다. 주류에 대한 법적 정의를 가지고 있는 대부분의 국가에서는 에탄올 함유 기준을 부피 당 0.05% 또는 1.0%이상으로 설정하고 있다. 가장 흔한 주류의 종류에는 맥주, 와인 및 증류주(spirit)가 있다.

4) 이 전략에서 사용된 해로운 음주(harmful use of alcohol)라는 뜻은 알코올 소비가 국민건강에 미치는 것만을 의미하며 종교적 신념이나 문화적 규범에 대한 어떠한 선입감을 뜻하는 것은 아니다.

5) 해로운 음주가 국민건강에 끼치는 문제를 세계적 관점에서 평가한 것에 대한 참고문헌은 A60/14 Add. 1과 2009년 WHO가 발간한 "세계적 건강위협: 중요 위험요인으로 인한 사망과 질병부담"을 참조할 것

5. 정책입안자들이 필요로 하는 효과적이며 비용효과성이 있는 음주관련 폐해<sup>6)</sup> 예방 및 감소 전략과 개입이 있다는 과학적 근거가 상당히 많다. 대부분의 과학적 근거들은 선진국의 경험에 근거한 것들이지만, 메타분석 및 기존 문헌 검토 결과에 따르면 정책 대안들 중 일부는 효과성과 비용 효과성 측면에서 상대적으로 권고될 수 있는 근거를 충분히 가지고 있다. 좀 더 눈여겨보면 전 세계적으로나, 지역사무소 수준 및 국가 수준에서의 정책 대응들이 증가하고 있다는 것을 알 수가 있다. 그러나 이들 정책 대안들은 분절적인 경우가 많아서 해로운 음주가 건강과 사회발전에 끼치는 영향의 크기에 걸맞게 대응하지 못하는 경우가 있다.

## 기회와 당면과제

6. 해로운 음주를 감소시키려는 현재의 노력을 볼 때, 음주로 인해 이미 발생한 질병부담을 감소시키고 건강과 사회적 안녕을 증진시킬 수 있는 여지가 상당히 있다. 그러나 전 세계적 또는 국가적 사업이나 프로그램을 시행하려고 할 때 반드시 고려하여야 할 과제들도 상당히 있다. 다음과 같은 과제를 고려하여야 한다:
- (a) **세계적 차원에서의 활동과 국제협력 강화.** 현재의 건강, 문화 및 시장과 관련된 세계적 흐름을 보면 해로운 음주는 세계적 건강 문제의 하나로 계속 남아있을 것이다. 이와 같은 흐름을 잘 인식하여 모든 수준에서 적절한 대응책이 시행되어야 한다. 이런 맥락에서 지역사무소 수준과 국가 수준에서의 활동을 지원하고 보완해 줄 수 있는 국제적 협력이 강화되어야 하고 세계적 수준에서의 지도력이 발휘될 필요가 있다.
  - (b) **부문 간 협력의 확실한 이행.** 음주관련 문제와 이로 인한 폐해를 감소시키기 위한 필수 조치들이 다양하다는 사실은 여러 부문에 걸친 통합적 활동의 필요성을 강조하는 것이다. 해로운 음주를 감소시킬 수 있는 정책은 보건부문에만 한정되는 것이 아니라 개발 기획, 교통, 사법, 사회복지, 재정, 무역, 농업, 소비자 보호, 교육 및 노동 등의 각계 부처와 시민사회 및 관련 업계가 적절하게 참여되어야 한다.
  - (c) **문제 크기에 걸맞는 주목.** 해로운 음주가 국민 건강에 심각한 영향을 미친다는 명백한 근거에도 불구하고 이를 예방하고 감소하려는 노력은 정책결정자들 사이에서 우선순위가 낮은 경우가 있다. 더욱이 개발도상국가와 소득수준이 중간 이하인 국가들에서 볼 수 있는 것처럼 주류에 대한 이용가능성과 구매가능성은 높아지고 있는 반면, 이로 인해 초래될 수 있는 국민 건강에 대한 추가적인 부담에 대처할 수 있는 능력은 이를 따라가지 못하고 있다. 이런 격차에 상응하는 관심을 보이지 않는다면, 만연해진 해로운 음주습관과 규범은 지속될 것이다.

6) 음주관련 폐해 감소를 위한 근거기반의 전략과 개입에 관한 참고문헌은 A60/14를 참조할 것

- (d) **서로 다른 이해관계의 조화.** 주류의 생산, 유통, 마케팅 및 판매는 고용 창출, 업계의 이익 발생, 정부의 세수 확보를 가져다준다. 해로운 음주 감소를 위한 국민 건강 정책들은 때로는 자유 시장 원리 및 소비자 선택 자유와 같은 목표들과 상충되는 것으로 여겨져, 경제 이익에 피해를 주고 정부의 재정수입 감소를 가져다주는 것으로 보기도 한다. 정책입안자들은 국제적 수준에서의 법적 준수 사항을 포함하는 정책 의무나 목표 및 이해관계를 고려함과 동시에 국민의 건강을 보호하고 증진하는 정책에 적절한 우선순위를 두어야 하는 과제를 가지고 있다. 이런 맥락에서 국민의 건강을 보호하는 조치를 취할 권리가 국가에 있다는 것을 국제무역협정들은 인정하고 있음을 분명히 알아야 한다. 이 경우, 이런 조치들은 불공정, 임의적 차별, 위장된 무역제한이 아닌 조건 하에서만 적용될 수 있다. 이런 관점에서, 국가, 지역사무소 및 국제적 수준에서의 노력들은 해로운 음주가 미칠 영향을 반드시 고려하여야 한다.
- (e) **형평성에 대한 집중 주목.** 잘 사는 사회보다는 상대적으로 가난한 사회 사람들의 음주율은 훨씬 낮다. 하지만 같은 소비 수준이라 하더라도 가난한 인구집단들이 경험하는 음주 기인 폐해가 불균형적으로 더 높다. 이와 같은 사회적 불균형을 국가 간 및 국내 모두에서 감소시킬 수 있는 효과적인 정책과 프로그램을 개발하고 시행할 필요가 있다. 또한 이런 정책들은 원주민, 소수인종, 주변인구집단과 개발도상국가 같은 곳에서 특별히 더 필요하다. 왜냐하면 사회 및 건강 불평등은 해로운 음주와 복잡하게 연관되어 있다는 근거를 찾아내고 전파하는 것이 필요하기 때문이다.
- (f) **“맥락”에 맞는 권장 실행계획 시행.** 기존에 출간된 음주관련 정책 개입이 효과가 있다는 근거들의 대부분은 선진국의 경험들이어서 그 효과성이 맥락에 따라 달라질 수 있으며 다른 상황에 그대로 적용될 수 없다는 점이 지적되어 왔다. 하지만 해로운 음주 감소를 위한 개입들이 여러 다양한 문화와 상황에서 많이 시행되어 왔으며 그 결과들은 공중보건의 다른 유사 영역에서 밝혀져 있는 근본 이론 및 근거들과 일치되기도 한다. 정책개발자와 시행자들은 지역 상황이 반영될 수 있도록 효과적인 개입들을 적절하게 변경하여 시행하고, 이를 모니터링 및 평가하여 이후의 사업에 환류될 수 있도록 집중하여야 한다.
- (g) **정보 강화.** 주류 소비, 음주관련 폐해 및 정책 대응에 관한 정보를 수집, 분석 및 확산시킬 수 있는 시스템이 회원국, 세계보건기구 사무국 및 몇몇 이해당사자들에 의해 개발되어 있다. 개발도상국가와 소득수준이 중간 이하인 국가들 간에 지식 수준이 아직은 상당한 차이가 있기 때문에 정보와 지식의 생산 및 확산의 발전을 위해 노력을 집중하는 것이 중요하다. 세계보건기구가 개발, 운영하고 있는 GISAH(Global Information System on Alcohol and Health; 알코올과 건강에 관한 세계 정보 시스템)와 이와 통합하여 운영하고 있는 지역사무소의 정보시스템은 해로운 음주 감소를 위한 노력의 성과를 세계 수준과 지역사무소 수준에서 모니터링 하는 수단이다.

## ■ 목적과 목표

7. 국가 및 지방정부 수준에서의 노력들은 일관된 정책을 속에서 이루어지는 세계적 활동 및 지역사무소의 활동에 의해 지원받을 때 더 좋은 결과를 낼 수 있다. 따라서 세계전략의 목적은 회원국들의 국민 건강 정책을 지원하고 보완하려는 것이다.
8. 세계전략의 비전은 개인, 가족 및 지역사회의 건강과 사회 안녕을 향상시키며, 해로운 음주로 인한 사망과 질병 및 이로 인한 사회적 결과들을 상당한 정도로 감소시키려는 것이다. 세계전략은 해로운 음주 예방 및 감소를 위한 국가, 지역사무소 및 세계적 수준의 활동을 지원하고 조장하려는 것이다.
9. 세계전략은 모든 수준에서의 활동 방향 제시, 세계적 수준에서의 활동을 위한 우선영역 설정, 국가 수준에서 적절하게 시행될 수 있는 정책 대안과 수단들에 대한 포트폴리오 권고를 목적으로 한다. 이 때, 각국이 가지고 있는 종교 및 문화적 맥락과 국가 보건정책의 우선순위뿐만 아니라 자원과 대응 잠재력 및 대응수단 정도와 같은 상황 요소가 고려되어야 한다.
10. 세계전략은 5가지의 목표를 가지고 있다:
  - (a) 해로운 음주가 건강, 사회 및 경제에 미치는 문제의 크기와 특성에 관한 세계적 인식을 제고하고, 정부가 해로운 음주를 다루기 위한 활동에 대한 헌신을 제고하도록 한다.
  - (b) 음주관련 피해의 크기와 결정요인에 관한 것과 이를 예방 감소시키기 위한 효과적인 개입에 관한 지식 기반을 확대한다;
  - (c) 회원국들이 해로운 음주를 예방하고 알코올사용장애와 관련 건강문제를 관리할 수 있는 대응능력을 향상시키도록 하며 기술적인 지원을 증대시킨다.
  - (d) 관련 이해당사자들 간의 협력이 더 잘 이루어지고 연대감이 강화될 수 있도록 하며, 해로운 음주 예방을 위한 활동이 적절한 수준에서 조율되게 행하여지는 데 필요한 지원 동원을 증가시킨다;
  - (e) 모니터링과 감시체계가 여러 수준에서 이루어질 수 있도록 정보시스템을 향상시키고 더 나아가 이들 정보가 옹호, 정책 개발 및 평가 목적으로 사용되고 효과적으로 확산될 수 있도록 한다.
11. 해로운 음주와 이에 관련된 국민 건강 문제는 전체 국민의 주류소비 수준, 음주양상 및 지역 여건에 따라 결정되는 바, 위 5가지 목표를 달성하려면 이들 결정요인과 좀 더 넓은 의미의 건강의 사회적 결정요인이 고려된 국가, 지역사무소 및 세계 수준에서의 대응활동을 반드시

하여야 한다. 특별히 음주자가 아닌 사람들에게 미치는 피해 감소와 해로운 음주로 인한 위험이 특별한 집단-어린이, 청소년, 기임여성 및 임신수유부, 원주민, 기타 소수집단 또는 저소득집단-의 피해 감소에 관심을 두어야 할 필요가 있다.

## 기본 원리

12. 해로운 음주 예방 및 감소를 통해 국민건강을 보호하려는 것은 공중보건에서 우선순위가 높다. 아래에 기술된 원리에 따라 모든 수준에서 정책이 개발 시행되어야 하며, 이 원리에는 음주관련 피해 결정요인의 다양성과 개입의 효과적 시행을 위해 반드시 다부문적인 활동이 조율된 방식으로 이루어져야 한다는 것이 담겨져 있다.

- (a) 음주관련 피해 예방 및 감소를 위한 공공정책과 개입은 국민건강을 우선하려는 이해관계에 의해 이끌어지고 마련되어야 하며, 현존하는 가장 최선의 과학적 근거와 명확한 국민건강 목표에 기반을 두어야 한다.
- (b) 정책은 형평성을 지향하여야 하며 국가, 종교 및 문화적 맥락을 반드시 고려하여야 한다.
- (c) 참여하는 모든 당사자들은 해로운 음주 예방 및 감소를 위한 공공정책과 개입 시행을 약화시키지 않는 방식으로 활동할 의무를 지닌다.
- (d) 이해관계나 접근방식이 상충될 때는 국민 건강을 우선적으로 존중하여야 하며 그런 방향이 조성될 수 있도록 지원하여야 한다.
- (e) 음주기인 피해 고위험 집단과 타인의 해로운 음주로 인한 영향<sup>8)</sup>에 노출된 집단을 보호하는 것은 해로운 음주를 다루는 정책의 핵심 부분이 되어야 한다.
- (f) 해로운 음주로 고통 받고 있는 개인과 가족은 효과적이고 구매가능한 예방과 치료서비스에 접근할 수 있어야 한다.
- (g) 어린이와 10대 청소년, 음주를 하지 않으려고 하는 성인은 마시지 않으려는 자신들의 행동이 지지되고 음주를 권하는 입력으로부터 보호받을 권리를 가진다.
- (h) 음주관련 피해 예방 및 감소를 위한 공공정책과 개입은 모든 종류의 주류와 유사 주류<sup>9)</sup>를 대상으로 한다.

7) 역주: 간접음주폐해라고 함

8) 여기에서 말하는 "유사주류(surrogate alcohol)"란 일반적으로 에탄올을 포함하는 액체이지만 음료로 사용될 의도로 만들어진 것이 아닌 것을 마심으로써 취함(intoxication)이나 기타 음주로 생길 수 있는 효과를 맞볼 수 있게 하는 주류대용물을 의미함.

## ■ 국가 정책과 정책수단

13. 국가가 국민을 보호하기 위해 효과적인 활동을 한다면 해로운 음주는 감소될 수 있다. 회원국들은 해로운 음주 감소를 위한 공공정책을 수립, 시행, 모니터링 및 평가하는 것에 최우선 순위를 두어야 할 의무를 가진다. 이와 같은 정책들은 예방과 치료를 위한 넓은 범위의 국민건강 지향적인 전략에 반드시 기반을 두어야 한다. 모든 국가들은 해로운 음주 감소를 위한 국가전략과 적절한 법적 체계를 갖추어서 자신들이 가지고 있는 자원의 정도에 관계없이 혜택을 보게 될 것이다. 정책 대안과 국가가 처한 상황의 특징은 다양하기 때문에 자율규제나 지침의 마련과 같은 비 법률적인 체계에 의해 정책 대안이 시행될 수도 있다. 정책 수단들이 성공적으로 시행 되려면 정책 수단들이 가져다 줄 영향과 준수 여부를 모니터링하고, 마련된 법률과 규정들이 준수되지 않을 시에는 처벌을 받도록 규정하고 이를 시행하도록 지원하여야 한다.
14. 지속적인 정치적 헌신, 효과적으로 조율된 활동, 지속적으로 확보된 자원, 지방정부를 비롯한 시민사회와 업계의 적절한 참여가 성공을 위한 필수조건이다. 알코올 정책을 마련하고 시행하는 과정에는 보건복지부, 교통 관련 부처, 국세청 등 관련된 여러 부처들이 반드시 참여하여야 한다. 정부는 참여자들 간의 활동을 효과적이고 지속적으로 조율할 수 있는 장치, 예컨대 국가 알코올위원회와 같은 것을 설립하여야 한다. 위원회는 참여부처와 기타 참여집단을 대표하는 고위직으로 구성하며, 해로운 음주와 다른 공공정책 목표들이 적절하게 균형을 이루도록 하고, 알코올 정책이 일관성 있게 접근될 수 있도록 하여야 한다.
15. 보건복지부는 효과적인 정책 고안과 시행에 필요한 이해당사자들과 여러 부처가 함께 할 수 있도록 역할을 수행하여야 한다. 또한 예방과 치료 전략, 개입을 기획하고 제공함에 있어서 국민 건강 정책상 우선순위가 높은 관련 전략과 개입들, 예컨대, 불법약물, 정신질환, 폭력과 사고, 심혈관질환, 암, 결핵 및 HIV/AIDS에 관련된 것들과 확실하게 조화를 이룰 수 있도록 하여야 한다.
16. 국가 실행계획을 위해 이용가능한 정책 대안과 개입은 10가지 권고 목표영역으로 구분되며, 이는 서로 보완적이고 지원적이어야 한다. 10개 영역은 다음과 같다:
- (a) 리더십, 인식과 헌신
  - (b) 보건서비스 분야의 대책
  - (c) 지역사회 활동
  - (d) 음주운전 관련 정책과 대책
  - (e) 알코올 이용가능성
  - (f) 주류마케팅

- (g) 가격정책
- (h) 음주와 알코올 독성으로 인한 부정적 결과의 감소
- (i) 불법 및 비공식적으로 생산된 알코올<sup>9)</sup>이 국민건강에 미치는 영향의 감소
- (j) 모니터링과 감시체계

17. 위에 제시된 10가지 권고 목표영역을 회원국들에게 정책 대안과 개입으로 하나하나 고려해 볼 것을 제안한다. 이들 목표영역은 기존의 과학적 지식, 효과적이며 비용효과성이 있는 근거, 경험과 모범사례에 기반을 둔 것이다. 이들 정책 대안과 개입 모두가 모든 회원국에게 다 적용 될 수 있거나 적절한 것은 아니며, 어떤 것은 국가의 가용자원의 범위를 넘어서는 것일 수도 있다. 따라서 이 정책수단들은 반드시 각 회원국들이 가지고 있는 국가적, 종교적 및 문화적 맥락, 국가의 공중보건 정책 우선순위, 가용자원 정도에 따라서 달라져야 하며, 헌법의 원리와 국제적으로 준수하여야 할 법적 의무에 부합하여야 한다. 국가 수준에서의 정책수단과 개입은 해로운 음주 감소를 위한 세계 및 지역사무소 수준에서의 노력에 의해 지지되고 보완될 것이다.

## 정책대안과 개입

### 영역 1. 리더십, 인식 및 헌신

18. 활동이 지속적으로 수행되려면 강한 리더십, 인식, 정치적 의지 및 헌신이 확고한 기반을 가지고 있어야만 한다. 헌신이란 이상적으로는 참여하는 여러 단체들이 기여해야 할 것과 분담해야 할 것을 명확하게 규정한 국가정책으로 표현되어야 하며, 이 정책은 종합적이면서 관련 부문이 통합된 것으로, 재정이 적절하게 확보되어 있어야 한다. 정책은 반드시 근거에 기반해야 하며 지역 상황에 따라 맞춤형이면서 명확한 목표, 전략 및 대상이 있어야 한다. 정책은 구체적인 실행계획으로 뒷받침되어야 하며 효과적이며 지속가능한 시행기전과 평가기전을 통해 지원되어야 한다. 시민사회와 업계의 적절한 참여는 필수적이다.

19. 이 영역에는 다음과 같은 정책 대안과 개입이 포함된다:

- (a) 해로운 음주 감소를 위한 국가 및 지방정부의 종합적인 전략, 실행계획 및 구체적 활동을 개발하거나 기존의 것들을 강화할 것
- (b) 국가정책, 전략 및 실행계획이 지속적으로 추진될 수 있도록 하기 위한 책임기관이나 부서를 상황에 따라 적절하게 신설하거나 지정할 것

9) 비공식적으로 생산된 알코올이란 과일, 곡류, 채소 등과 같은 것에 의한 발효나 증류에 의해 가정이나 특정 지역에서 생산한 주류를 의미하며, 그 지역의 문화나 전통의 맥락에서 주류로 여겨진다. 비공식 주류의 예로 수수맥주, 아자주, 사탕수수나 곡류, 기타 원자재로 만든 증류주가 있다.

- (c) 알코올 전략을 다른 관련 부문에서 이루어지고 있는 업무들과 조율할 것 여기에는 국가와 지방 정부 간의 협력과 보건 분야의 다른 관련 전략 및 실행계획과 조율하는 것이 포함
- (d) 국내에서 발생하는 음주관련 폐해 전체에 대한 정보 제공 및 효과적인 교육 홍보가 사회 모든 분야에서 확실하게 이루어지도록 하고, 효과적인 예방정책 수단이 존재할뿐만 아니라 필요하다는 것을 확실하게 인식시킬 것
- (e) 타인에게 미치는 폐해에 관한 인식을 제고하고, 음주 폐해 취약집단에 대한 사회적 낙인을 제거하며, 이미 고통을 받고 있는 개인과 집단들에 대한 차별을 적극적으로 시정할 것

## 영역 2. 보건서비스 분야의 대책

**20.** 알코올사용장애자와 해로운 음주로 인한 다른 건강상의 문제를 가진 사람들을 대상으로 개인적 수준에서 문제를 다룰 때, 가장 핵심이 되는 것은 보건서비스이다. 보건서비스에는 이와 같은 문제를 가진 환자나 위험에 처해 있는 개인과 가족에게 예방 및 치료적 개입 제공이 반드시 포함되어야 한다. 보건서비스와 보건전문가가 담당하여야 할 또다른 중요한 역할은 해로운 음주가 국민 건강과 사회에 미치는 결과가 얼마나 심각한 것인지를 교육하고, 해로운 음주를 감소시키려는 지역사회의 노력을 지원하며, 효과적인 사회대응책이 마련되도록 옹호하는 것이다. 보건서비스는 보건 분야 이외의 영역에 종사하는 광범위한 범위의 사람들과 접촉하고 동원하여 사업에 참여시켜야 한다. 해로운 음주가 국민 건강에 미치는 문제의 크기에 상응할 수 있을 정도로 보건서비스 영역의 대응이 충분히 강화되고 재원이 마련될 수 있도록 하여야 한다.

**21.** 이 영역에는 다음과 같은 정책 대안과 개입이 포함된다:

- (a) 알코올사용장애자와 음주로 인한 상병 환자 및 공존질환자들에 대한 예방, 치료 및 보호 서비스를 제공할 수 있도록 보건의료체계와 사회복지체계의 능력을 제고할 것 이 서비스에는 환자 가족에 대한 지원, 치료, 자조집단 및 자조활동 프로그램에 대한 지원이 포함되어야 함
- (b) 일차의료서비스 및 기타 서비스를 제공할 때, 해로운 음주와 위험 음주에 대한 선별 및 단기 개입 제공 노력을 지원할 것 이와 같은 노력에는 가임여성과 임신부를 대상으로 하는 조기 선별과 해로운 음주 관리 서비스가 포함되어야 함
- (c) 태아성 알코올증후군과 관련 질환에 대한 예방 및 이들 환자와 그 가족들에 대한 선별과 개입을 위한 대응 능력을 향상시킬 것
- (d) 알코올사용장애자와 공존질환(예컨대, 약물사용 장애, 우울증, 자살, HIV/AIDS 및 결핵) 환자를 위한 예방, 치료 및 보호서비스 전략과, 서비스 제공이 통합적 또는 연계될 수 있도록 기전을 개발하거나 효과적으로 조율할 것



- (e) 사회경제적 지위가 낮은 집단을 위한 치료서비스의 접근성, 이용가능성 및 구매가능성이 강화될 수 있도록 치료에 대한 보편적 접근성을 확보할 것
- (f) 음주 기인 상병과 사망에 관한 정보를 정기적으로 보고할 수 있는 기전을 갖춘 등록 및 모니터링 체계를 수립하고 유지할 것
- (g) 문화적 다양성을 고려한 보건 및 사회서비스를 적절한 형태로 제공할 것

### 영역 3. 지역사회 활동

22. 해로운 음주가 지역사회에 미치는 영향은 지역사회에서 문제 해결을 위한 사업 및 해결책 모색의 계기를 마련하여 수행할 수 있게 한다. 정부와 관련 이해당사자는 지역사회가 해로운 음주 예방 및 감소를 위한 효과적인 방안을 마련하려고 할 때, 지역사회가 가진 지식과 전문성이 활용될 수 있도록 지원하고 역량을 강화시켜 주어야 한다. 이 때 개인의 행동변화 보다는 환경변화를 우선하여야 하며, 이는 지역사회의 문화적 규범, 믿음, 가치체계에 맞는 방식이어야 한다.

23. 이 영역에는 다음과 같은 정책 대안과 개입이 포함된다:

- (a) 지역사회 수준에서 개입이 필요한 것이 무엇이고 우선순위는 어디에 두어야 할지를 규명하기 위한 간이사정을 지원할 것
- (b) 지역 수준에서의 음주관련 피해 인식이 제고되도록 촉진하며, 해로운 음주와 관련 문제를 결정하는 지역 요인에 대하여 효과적이며 비용효과성이 있는 대응이 적절하게 이루어질 수 있도록 촉진할 것
- (c) 해로운 음주 감소를 위한 지방정부의 정책 개발, NGO와 지역사회 기관 간의 연대 구축 및 네트워크 형성 능력 강화를 지원, 향상시키는 방식으로 지역사회 활동을 촉진하고, 이것이 조율된 방식으로 진행될 수 있도록 조정하는 지방정부당국의 역량을 강화할 것
- (d) 지역사회에서 시행될 수 있는 효과적인 개입에 관한 정보를 제공하고, 지역사회가 이를 시행할 수 있는 능력을 배양할 것
- (e) 지역사회가 미성년자 대상 주류판매 및 미성년자 음주 예방을 위해 활동하도록 하며, 특별히 청소년과 다른 위험집단을 위한 음주 청정환경을 조성, 지원하도록 할 것
- (f) 음주 피해 당사자와 그 가족에 대한 지역사회 보호와 지원을 제공할 것

- (g) 청소년, 실업자, 원주민과 같이 특별한 위험에 처해 있는 집단들을 위한 지역사회 프로그램과 정책, 불법 또는 비공식 주류의 생산 및 유통 같은 특정 이슈에 대한 프로그램과 정책, 그리고 스포츠 행사나 지역사회 축제 같은 지역사회 행사에 관한 프로그램과 정책을 개발하거나 지원할 것

## 영역 4. 음주운전 관련 정책과 대책

**24.** 알코올의 영향하에서 운전하게 되면 운전자의 판단, 신체동작의 조정 및 기타 운동기능에 심각한 문제가 생긴다. 알코올로 인한 운전능력 손상은 음주자 자신과 많은 경우 죄없는 제3자 모두에게 영향을 미치는 중요한 국민 건강 문제 중의 하나이다. 음주운전을 감소시킬 수 있는 개입이 있다는 강력한 근거가 있다. 음주운전 관련 피해를 감소시키기 위한 전략에는 음주한 상태에서 운전할 가능성을 줄이려는 억제 수단과 안전한 운전 환경을 조성하는 수단이 포함된다. 안전한 운전 환경이란 음주운전으로 생길 수 있는 충돌사고 발생 가능성과 이로 인한 피해의 크기를 동시에 감소시킬 수 있는 환경을 말한다.

**25.** 술 취한 보행자가 연관되는 교통관련 사고가 상당수 발생하는 국가들에서는 이를 위한 개입의 우선순위가 높아져야 한다.

**26.** 이 영역에는 다음과 같은 정책 대안과 개입이 포함된다:

- (a) 혈중알코올농도의 상한선을 설정하고 단속을 시행할 것이며, 이 때 운전을 직업으로 하는 운전자와 젊은 운전자, 초보자의 경우에는 그 상한선을 낮게 설정할 것
- (b) 음주운전 단속 지점에서 호흡기 측정도구를 가지고 임의적으로 측정하는 방식을 장려 할 것
- (c) 운전면허정지와 같은 행정적 처벌을 할 것
- (d) 초보운전자의 음주운전 기준은 혈중알코올농도를 제로(0.0%)로 하는 것과 같이 차별적인 면허 제도를 시행할 것
- (e) 가능한 상황이라면 음주운전 사고 감소를 위해 자동사동잠금장치를 활용할 것
- (f) 위반자에게는 운전교육, 상담 및 적절한 치료 프로그램을 강제로 시행할 것
- (g) 음주장소가 문을 닫는 시각 이후까지는 대중교통 같은 대안적 교통수단 제공을 장려할 것
- (h) 음주운전 억제효과 제고와 정책 지원을 위한 대국민 교육과 홍보캠페인을 수행할 것
- (i) 젊은 사람과 같은 특정 대상 또는 휴가나 명절 같은 특정 상황에 맞는 대중매체 캠페인을 철저히 준비하여 집중적이고 효율적으로 수행할 것

## 영역 5. 알코올 이용가능성

27. 알코올의 상업적 및 공공적 이용가능성을 법, 정책 및 프로그램을 통해 규제하려는 공중보건 전략들은 해로운 음주 수준을 감소시키려고 할 때 중요한 방법이 된다. 이들 전략을 통해 취약 집단과 고위험집단이 주류에 쉽게 접근할 수 있는 것을 예방하기 위한 필수적인 수단들이 강구된다. 알코올의 상업적 및 공공적 이용가능성은 알코올의 사회적 이용과 상호 영향을 주고받는 관계이기 때문에 해로운 음주를 조정하는 사회 문화 규범 변화에 기여할 수 있다. 알코올의 이용가능성에 대한 규제 정도는 사회, 문화 및 경제 맥락뿐만 아니라 기존의 관련된 국제적 의무 준수사항과 같은 지역의 상황에 따라 달라질 것이다. 개발도상국가 또는 소득수준이 중간 이하인 국가들 중 몇몇 나라에서는 비공식적인 시장이 주류 이용의 핵심 유통 장소이기 때문에 불법 또는 비공식적으로 생산되는 주류를 통제하려는 조치가 공식적인 주류 판매 통제책들을 보완해 줄 필요가 있다. 더욱이 알코올 이용가능성에 너무 엄격한 제한을 가하면 그에 상응할 정도의 암시장 형성이 조장될 수 있다. 또한 알코올의 이용가능성을 제한하려는 수단을 강구할 때에는 부모나 친구들로부터 주류를 획득하는 것과 같은 이차 공급에 관해 고려할 필요가 있다.

28. 이 영역에는 다음과 같은 정책 대안과 개입이 포함된다:

- (a) 주류의 유통에 합리적인 제한을 가할 수 있도록 주류의 생산, 도매 및 판매를 규제하며 주류 판매처(outlet)의 운영을 문화적 규범에 걸맞게 규제할 수 있는 적절한 시스템을 수립하여 운영하고 단속할 것. 고려해 볼 수 있는 규제수단은 다음과 같음:
  - (i) 적절한 경우에는 주류소매면허제 또는 국민건강을 우선시하는 정부가 운영하는 독점제 도입;
  - (ii) 주류 판매처(주류를 마실 수 있는 곳과 마실 수는 없고 판매만 하는 곳의 장소와 숫자 규제);
  - (iii) 주류 소매 판매시간과 요일의 규제;
  - (iv) 주류 소매 판매방식의 규제;
  - (v) 특정 이벤트 또는 장소에서의 주류 소매 판매 규제;
- (b) 주류 구매 또는 소비에 관한 최소연령제의 설정, 청소년 대상 주류 판매 및 음주를 어렵게 하는 정책 대안들을 수립할 것;
- (c) 취객 및 주류구매가능 법적 연령 이하인 사람들에게 주류가 판매되는 것을 예방하기 위한 정책을 채택하고, 이를 어긴 판매자와 술집종사자에 대해서는 중앙정부의 법률에 따라 책임을 물을 수 있는 기전의 도입을 고려할 것;
- (d) 공공장소 또는 공공기관 업무와 행사에서의 음주에 관한 정책을 마련할 것;
- (e) 비공식적 알코올의 통제나 규제 및 주류의 불법 생산, 판매 및 유통에 의한 알코올 이용가능성을 제거하고 감소시킬 수 있는 정책을 채택할 것.

## 영역 6. 주류마케팅<sup>10)</sup>

29. 마케팅이 젊은 사람과 청소년에게 미치는 특별한 영향을 감소시키는 것은 해로운 음주 감소를 위한 중요한 고려사항이다. 주류마케팅은 점점 세련되어지는 광고와 홍보 기술을 채택하고 있다. 스포츠나 문화활동 및 후원, 작품 속 광고를 통해 주류상품명을 연상시키게 하고, 이메일, SMS, 팟캐스팅, 사회미디어 및 기타 다른 통신수단을 활용한 기법들이 새로운 마케팅기법에서 활용된다. 어떤 국가에서는 주류마케팅 메시지가 위성TV나 인터넷 같은 매체, 스포츠와 문화행사 후원을 통해 국경과 관할구역을 넘어 전파되고 있는 것이 상당한 문제거리가 되기도 한다.
30. 법적으로 주류를 구매할 수 없는 청소년 연령대를 마케팅 대상에 포함시키지 않으면서 젊은 연령대에 속하는 소비자만을 대상으로 마케팅을 한다는 것은 매우 어려운 일이다. 어린이와 젊은 사람들이 매력적인 마케팅에 노출되는 것이 문제이며, 마찬가지로 현재는 금주율이 높거나 주류소비가 낮은 개발도상국가 또는 소득수준이 중간 이하인 국가들을 새로운 시장 개척의 대상으로 하는 것도 특별한 문제이다. 주류마케팅의 내용과 젊은 사람들이 그런 마케팅에 노출되는 정도, 이 둘 모두가 중요한 이슈이다. 이와 같은 마케팅기법으로부터 젊은 사람들을 보호할 수 있는 예방 조치들이 반드시 마련되어야 할 것이다.
31. 이 영역에는 다음과 같은 정책 대안과 개입이 포함된다:
- (a) 다음과 같은 방식을 통해 주류마케팅에 대한 규제 틀 또는 공동규제틀을 마련하여야 하며, 이 경우 법적 근거를 가지는 것이 바람직하며 필요한 경우에는 자율규제 수단으로 보완할 것
    - (i) 마케팅 내용과 분량의 규제
    - (ii) 특정 매체 또는 모든 매체에서의 직접 또는 간접 마케팅의 규제
    - (iii) 음주를 조장하는 후원 활동의 규제
    - (iv) 젊은 사람을 대상으로 하는 활동과 관련된 홍보의 제한 또는 금지
    - (v) 소셜미디어와 같은 새로운 형태의 주류마케팅 규제
  - (b) 공공기관 또는 독립적인 기구가 주류제품 마케팅을 감시할 효과적인 체계를 개발할 것
  - (c) 마케팅 규제 위반을 효과적으로 제재할 수 있는 행정 및 억제 체계를 마련할 것

10) 마케팅이란 국가가 정한 법령에 따라서 적절하게 특정 제품과 서비스의 인식, 호소 또는 소비를 증가시키거나 또는 증가시킬 수 있는 효과를 위해 마련된 상업적 의사소통 또는 메시지의 형태를 의미한다.

## 영역 7. 가격정책

32. 고음주자와 젊은 사람들을 포함하는 주류소비자는 주류의 가격 변화에 민감하다. 가격정책은 미성년자 음주 감소, 과음과 폭음 저지 및 주류소비자의 제품 선호에 영향을 끼칠 수 있다. 주류가격 인상은 해로운 음주 감소를 위한 가장 효과적인 개입 중 하나이다. 해로운 음주 감소를 위한 가격 관련 정책 성공의 핵심적인 요인은 세금징수와 단속이 적절하게 마련된 효과적이고 효율적인 세금 체계를 갖추는 것이다.
33. 소비자의 제품 선호와 선택, 소득수준의 변화, 국내 및 주변국가에서의 음주 대안, 그리고 기타 다른 알코올 정책 수단의 존재 여부와 같은 요인에 따라서 가격정책의 효과성은 달라질 수 있다. 주류 종류에 따라 수요는 다르게 영향을 받을 수 있다. 세금 인상은 소비자 가격에 어떤 영향을 미치느냐에 따라서 판매 효과가 다를 수 있다. 주류 암시장이 상당히 큰 경우에는 세금을 통한 정책 대안 모색이 복잡해지는 국가들이 많이 있다. 이 상황에서 세금을 변경하려면, 불법 및 비공식 주류가 거래되는 시장을 정부가 효과적으로 통제할 수 있는 노력이 수반되어야만 한다. 주세 인상은 소비자단체와 업계의 반발에 부딪힐 수 있으나 그런 반발에 대항할 수 있는 정보와 인식 형성 수단을 만듦으로써 정책 마련에 도움을 받을 수 있다.
34. 이 영역에는 다음과 같은 정책 대안과 개입이 포함된다:
- (a) 효과적인 단속체계를 갖춘 주세체계를 수립하되, 필요하다면 종량제에 기반을 둘 것
  - (b) 인플레이션과 소득수준에 연동하여 주류가격을 정기적으로 검토할 것
  - (c) 직 간접적 가격홍보, 할인 판매, 정해진 원가 이하 판매, 일정 가격으로 제공되는 무제한 음주 또는 기타 다른 형태의 주량을 기반으로 하는 판매를 제한하거나 금지할 것
  - (d) 적용 가능하다면 주류 최소가격제를 수립할 것
  - (e) 비주류 음료에 대한 가격유인책을 제공할 것
  - (f) 주류업에 종사하는 업자들에 대한 보조금을 줄이거나 제공을 중단할 것

## 영역 8. 음주와 알코올 독성으로 인한 부정적 결과의 감소

35. 이 목표영역에서는 근본적으로 주류소비에 영향을 미치는 것보다는 음주와 알코올 독성으로 인한 폐해 감소를 직접적으로 다루는 정책 대안과 개입들에 관심을 두고 있다. 현재의 근거와

모범사례를 보면 음주와 알코올 독성 때문에 생기는 부정적인 결과를 예방 또는 감소시키기 위한 넓은 의미의 전략에 포함된 개입들이 상호보완적으로 사용되는 경우가 더 많다. 음주한 경을 관리하거나 소비자에게 정보를 제공하는 접근방법을 시행할 때에는 음주를 조장하거나 묵시적으로 동조하는 것 같은 인식이 생기지 않도록 하여야 한다.

**36.** 이 영역에는 다음과 같은 정책 대안과 개입이 포함된다:

- (a) 주류를 플라스틱 용기나 깨지지 않은 유리잔에 담아서 제공하는 것처럼 폭력과 파괴적인 행동을 최소화하기 위한 음주 상황 규제가 필요하며, 대규모 공공행사에서의 음주관련 문제에 관한 관리를 규제하는 것
- (b) 취객에게 주류를 제공하는 것을 방지하고 주류 제공으로 생긴 결과에 대한 책임을 규정하고 있는 법률을 집행하는 것
- (c) 술집에서 책임지는 주류판매서비스가 이루어질 수 있도록 규정한 관리정책을 만들 것과 종업원들에게 취객과 공격적인 음주자를 찾아내고 관리, 예방할 수 있는 방법에 관한 교육을 해당 분야에서 실시할 것
- (d) 여러 가지 주종별로 함유된 알코올 도수를 낮출 것
- (e) 만취자에 대한 적절한 보호와 심터를 제공할 것
- (f) 음주관련 폐해에 관한 소비자 교육과 이에 관한 경고 문구를 주류용기에 부착할 것

**영역 9. 불법 및 비공식적으로 생산된 알코올이 국민건강에 미치는 영향의 감소**

**37.** 불법 또는 비공식적으로 생산된 술을 마시게 되면 건강에 부정적인 영향이 추가적으로 생길 수 있는데, 이는 불법 또는 비공식 주류에 메탄올 같은 독성물질에 오염되어 있을 가능성이 있거나 에탄올 함량이 높기 때문이다. 또한 이들 주류에 대해서는 정부가 과세와 법적 통제를 할 수 없다. 이와 같이 추가적으로 발생하는 부정적인 결과를 감소시키기 위한 조치들이 반드시 있어야 하며, 이는 불법 또는 비공식 주류가 유통되는 정도와 그로 인한 폐해 정도의 크기에 따라 달라야 할 것이다. 국가, 지역사무소 및 국제적 수준에서의 적절한 대책 수립 및 시행을 위한 과학적, 기술적, 제도적 역량들이 잘 갖추어져야 한다. 비공식 주류 또는 불법 주류의 성분과 생산에 관한 올바른 시장 지식과 판단 능력을 갖추도록 하는 것은 적절한 법적체계 마련 및 단속 시행과 더불어 역시 중요하다. 이와 같은 개입들은 해로운 음주 감소를 위한 다른 개입들을 대체하기 보다는 서로 보완하는 것이어야 한다.

38. 비공식 주류의 생산과 판매는 여러 문화에서 일상적으로 행하여지는 뿌리깊은 것이어서 비공식적으로 통제되는 경우가 대부분이다. 그렇기 때문에 불법 주류와 비공식 주류에 대한 통제조치는 다른 방식으로 이루어져야 하며, 지역사회 자원동원 및 인식제고와 함께 수행되어야 한다. 대체할 수 있는 수입원을 찾아내려는 노력 또한 중요하다.

39. 이 영역에는 다음과 같은 정책 대안과 개입이 포함된다:

- (a) 주류의 생산과 유통에 관한 품질 관리를 할 것
- (b) 비공식적으로 생산되는 알코올 판매를 규제하고 주세 체계에 포함되도록 할 것
- (c) 납세인지와 같은 효과적인 통제 및 단속 체계를 갖출 것
- (d) 불법 주류의 유통을 추적할 수 있는 체계를 개발하거나 강화할 것
- (e) 국가 및 국제수준에서, 해당 당국들이 불법주류에 관련된 정보의 교환과 필요한 협력을 하도록 할 것
- (f) 비공식 또는 불법주류로 초래될 수 있는 오염물질과 건강상의 위협에 관하여 적절하게 대국민 경고를 할 것

## 영역 10. 모니터링과 감시체계

40. 모니터링과 감시를 통해 수집한 자료는 위에서 나열한 9가지 정책 대안들이 적절하게 수행되었는지, 성공했는지를 평가할 수 있는 근거가 될 것이다. 음주관련 폐해의 크기와 변화 추세 모니터링, 정책 개입 옹호, 정책 수립, 그리고 개입이 끼친 영향을 평가하려면 지역, 국가 및 국제적 수준에서의 모니터링과 감시체계가 필요하다. 또한 모니터링을 통해서 서비스에 접근하는 사람들의 특성과 가장 심하게 피해를 겪은 사람들이 왜 예방과 치료서비스에 접근하지 않는지 그 이유를 알 수 있어야 한다. 광범위한 범위의 정보를 수집하기 위해 종합적인 모니터링과 감시체계를 갖추는 것이 필요하다. 이 감시체계는 조정, 정보교환 및 협력이 잘 이루어질 수 있어야 하며, 수집된 자료들은 다른 부문에서 활용 가능해야 한다.

41. 지속가능한 국가 알코올 정보시스템을 개발함으로써, 해로운 음주 감소를 위한 국가 노력이 효과적이지를 평가하고, 세계 수준, 지역사무소 및 하위 지역사무소 수준에서의 변화 양상을 모니터링 할 수 있는 중요한 기반을 마련할 수 있다. 국가 알코올 정보시스템에 사용될 지표 선정, 용어 정의 및 자료 수집 절차는 세계보건기구 본부와 지역사무소가 운영하고 있는 알코올 정보시스템과 호환되어야 한다. 지속적인 자료 수집, 가공 및 분석을 체계적으로 하며, 정책결

정자 및 관련 이해당사자에게 시의 적절하게 정보를 제공하고 환류받는 것은 해로운 음주 감소 정책 및 개입의 시행에서 아주 중요한 부분이다. 해로운 음주에 관한 정보 수집, 분석 및 확산은 자원이 많이 투입되어야 하는 활동이다.

## 42. 이 영역에는 다음과 같은 정책 대안과 개입이 포함된다:

- (a) 효과적인 모니터링과 감시활동 체계를 수립할 것, 이 활동에는 주류소비와 음주관련 폐해에 관한 정기적인 전국 단위 설문조사와 정보의 교환 및 확산에 관한 실행계획이 포함되어야 함;
- (b) 자료의 수집, 가공, 분석 및 국가보고서 발행 같은 일을 포함한 정보 확산을 책임질 기관이나 조직을 설립하거나 지정할 것;
- (c) 해로운 음주를 측정할 수 있는 지표와 이를 예방 감소하기 위한 정책 대안 및 개입을 측정할 수 있는 지표를 하나로 묶어서 정의를 내리고 변화를 추적할 것;
- (d) 국제적으로 동의하고 있는 지표들에 기반을 둔 국가 수준의 자료보관소를 만들고 세계보건기구와 해당 국제기구에서 사용되는 형식과 일치되도록 자료를 보고할 것;
- (e) 해로운 음주 감소를 위해 시행된 정책수단, 개입 및 프로그램들의 영향을 수집된 자료로 평가할 수 있는 기전을 개발할 것.

## ■ 세계적 활동: 핵심 역할과 구성요소

43. 주어진 문제의 규모와 복잡성을 고려해 볼 때, 각 회원국들이 국가 수준에서 직면하고 있는 과제의 해결을 지원할 수 있는 조율된 노력이 세계적 수준에서 반드시 있어야 할 것이다. 국제적 협력과 조정을 통해 각 회원국들이 근거 기반의 정책수단 실행에 필요한 시너지가 만들어질 수 있을 것이며 정책 시행의 동력을 확대할 수 있을 것이다.

44. 세계보건기구는 유엔 산하의 국제기구 및 다른 국제협력단체들과의 협력을 통해 다음과 같은 노력을 할 것이다:

- (a) 리더십 제공;
- (b) 옹호 강화;
- (c) 회원국들과의 협력을 통한 근거 기반의 정책 대안 조성



- (d) 네트워킹 촉진 및 국가 간의 경험 교류;
- (e) 파트너십과 자원동원 강화;
- (f) 음주관련 폐해 및 회원국들의 대응 노력 정도 모니터링에 관한 조정.

**45.** 세계보건기구와 다른 국제협력단체들은 세계전략 시행을 지원하기 위해 각자 맡은 임무에 따라 활동을 수행해 나갈 것이다. 국제 NGO, 전문가 단체, 연구기관 및 주류업계는 모두 세계적 수준에서의 활동을 강화하기 위해 다음과 같은 중요한 역할을 담당하여야 한다.

- (a) 국제노동기구(ILO), 국제아동기금(UNICEF), 세계무역기구(WTO), 유엔개발계획(UNDP), 유엔인구활동기금(UNFPA), 유엔에이즈(UNAIDS), 유엔 약물과 범죄 사무국 및 세계은행 같은 유엔 산하 기구와 국제조직은 해로운 음주 예방 및 감소를 위한 협력과 협조 증가를 위하여 노력할 것이다. 이는 특히 개발도상국가와 소득수준이 중간 이하인 국가들을 대상으로 그러해야 할 것이다.
- (b) 해로운 음주가 개인, 가족, 지역사회에 미치는 영향에 대하여 경고하고 음주관련 폐해 감소를 위한 노력과 자원 동원이 추가적으로 이루어질 수 있도록 하는 일은 시민 사회의 중요한 역할이다. NGO가 세계전략 수행을 지원할 수 있는 네트워크를 폭넓게 구성하고 활동 집단을 만드는 일을 하도록 특별히 독려해 주어야 한다.
- (c) 연구기관과 전문가 단체는 활동에 대한 근거를 새롭게 만들어내고, 이 근거들을 보건전문가와 지역사회 전체에 확산시키는 중추적 역할을 담당한다. 세계보건기구 협력센터들은 세계전략의 시행과 평가를 지원하는 데에서 중요한 역할을 해야 한다.
- (d) 업계는 주류 생산과 무역에서 주류상품 개발자, 생산자, 유통업자, 마케팅 담당자, 그리고 판매자로서 중요한 역할을 가지고 있다. 이러한 역할 담당자로서 업계는 해로운 음주 예방 및 감소를 위한 효과적인 방법, 예컨대 자율규제 활동 또는 사업과 같은 수단을 고려하도록 특별히 독려되어야 한다. 또한 업계는 주류소비와 판매에 관한 자료 제공을 통해 기여할 수 있을 것이다.
- (e) 언론은 뉴스와 정보전달자로서 뿐만 아니라 상업적 의사소통의 전달자로서 역할이 점차 증가되고 있으며, 이에 세계전략의 목적과 활동을 지원하도록 독려되어야 한다.

## 공중보건 옹호와 연대 구축

**46.** 정부와 모든 관련 당사자들이 해로운 음주를 전 세계적으로 감소시키기 위하여 모든 수준에서의 헌신과 노력을 강화하려면 국제적 공중보건 옹호와 연대구축이 필요하다.

47. 세계보건기구는 해로운 음주에 기인한 공중보건 문제 및 사망 예방과 고통 감소를 위한 해로운 음주 감소 및 예방 조치들에 대한 인식 제고를 위해 노력하고 있다. 세계보건기구는 관련 활동가들이 해로운 음주 감소를 위해 기여할 수 있는 일을 할 수 있도록 국제기구와 관련 이해당사자들을 대표하는 국제단체들과 함께 적절하게 노력할 것이다.

48. 사무국은 회원국들에게 다음과 같은 것을 지원할 것이다:

- (a) 해로운 음주에 기인한 공중보건 문제의 크기에 대한 인식 제고 및 그 문제를 예방하고 감소시키기 위한 모든 수준에서의 활동에 대하여 옹호하는 것
- (b) 지역사무소 및 세계 수준에서 건강과 다른 부문 간의 정책적 일관성을 지원하기 위하여 관련 국제기구와 조직이 해로운 음주를 의제에 포함시키도록 옹호하는 것
- (c) 모든 관련 당사자들이 조율된 활동을 하고 필요한 시너지를 확보할 수 있도록 그들간의 정보 교환, 연대 구축, 국제협력 및 조정을 향상하고 촉진시키는 것
- (d) 해로운 음주 예방 및 감소에 관한 핵심 메시지들이 명확하고, 과학적 기반을 가지고 있으며, 일관성을 가질 수 있게 하는 것
- (e) 국가 간의 네트워킹 및 경험 공유를 향상시키는 것
- (f) 원주민이나 기타 소수집단이 가진 특정 문제 또는 청소년 음주문화 변화와 같은 공통 문제를 다루기 위한 국제적 네트워킹 조성을 장려하는 것
- (g) 국제, 지역 및 양자 무역 협상 시 중앙정부와 지방정부가 주류의 유통, 판매, 마케팅을 규제할 필요성을 느끼고 시행함으로써 음주관련 보건·사회적 비용을 관리할 수 있게 된다는 것을 협상 당사자들이 고려하도록 옹호하는 것
- (h) 세계보건기구 사무국은 NGO들 사이에 생길 수 있는 이해의 상충을 고려하여 NGO와 기타 시민사회가 함께 일할 수 있는 절차를 확실하게 마련하는 것
- (i) 민간부문이 해로운 음주 감소를 위해 최선의 기여를 할 수 있도록 지속적으로 대화하는 것이 때 상업적 이해가 관련될 수 있고 이것이 공중보건 목적과 상충될 가능성에 대하여 적절한 관심을 기울이는 것

### 기술 지원과 역량 구축

49. 필요한 정책과 법적틀, 시행기전을 만들고, 집행하고, 유지할 수 있는 능력과 역량을 향상시킬 필요가 있는 회원국이 많이 있다. 세계전략 달성을 위한 활동은 지속가능한 기전 개발, 효과적인 기술 지원 및 역량 구축을 위한 기술 도구(tool), 필수적인 표준 지침을 제공하는 방식으로 국가 수준에서의 활동을 지원할 것이다. 특히 개발도상국가와 소득수준이 중간 이하인 국가들에 대해

더 관심을 둘 것이다. 이러한 활동은 국가가 처한 상황과 필요성, 우선순위에 부합되어야만 한다. 음주 기인 부담이 높거나 증가하는 추세에 있는 국가에서 국민건강 및 발전이라는 보다 넓은 의미의 목표를 달성하기 위한 가장 중요한 전제조건은 효과적인 정책 대안 마련에 필요한 인프라를 개발하는 것이다.

**50.** 세계보건기구는 해로운 음주에 기인한 공중보건 문제에 제도적으로 대응할 수 있는 능력을 강화할 수 있도록 기술 지침을 제공하고 지원하기 위해 세계 수준 및 지역사무소 수준에서 관련 활동가들과 협력할 것이다. 특별히 세계보건기구는 개발도상국가와 소득수준이 중간 이하인 국가를 지원하고 역량을 구축하는데 더 관심을 기울일 것이다.

**51.** 사무국은 회원국들에게 다음의 기술지원을 제공할 것이다:

- (a) 보건서비스 부문에서 음주관련 문제에 대한 우수모형을 발굴 보고하고 확산하는 것
- (b) 보건서비스 외 다른 부문에서 음주관련 문제를 다루는 우수사례와 모형을 발굴 보고하고 확산하는 것
- (c) 음주관련 피해 예방 및 감소를 위한 효과적인 모델을 설계하기 위하여 교통안전, 세금, 사법과 같은 다른 영역의 전문지식을 공중보건 지식으로 활용하는 것
- (d) 여러 세팅에서 사용할 수 있는 효과적이며 비용효과성이 있는 예방과 치료 개입에 관한 표준 지침을 제공하는 것
- (e) 우수사례 공유와 역량 구축을 용이하게 하는데 도움이 될 수 있도록 국가 간, 지역간 및 세계적 네트워크를 개발하고 강화하는 것
- (f) 국제 무역과 무역 협정이 국민건강에 미치는 합의 파악 능력을 배양하려는 각국의 노력을 지지해 달라는 회원국의 요구에 대응하는 것

## 지식의 생산과 확산

**52.** 세계전략을 달성하기 위한 활동에서의 중요한 영역은 주류소비 추세, 음주 기인 폐해 및 사회적 대응을 모니터링 하는 것과 이 정보들을 분석하여 시의 적절하게 확산하는 것을 용이하게 하는 것이다. 해로운 음주의 크기, 예방 및 치료 개입의 효과성과 비용효과성에 관해 현재 알고 있는 지식들이 세계적 수준에서 더 수집 정리되고 체계적으로 확대되어야만 한다. 특별히 개발도상국가와 소득수준이 중간 이하인 국가들에서의 음주와 음주관련 폐해에 대한 역학 정보, 경제 사회 발전 및 감염성 질환 확산에 해로운 음주가 끼치는 영향에 관한 정보가 더 수집되고 확대되어야 할 것이다.

53. 세계보건기구는 주류소비 수준과 양상, 음주 기인 건강 및 사회적 결과들, 모든 수준에서의 정책 대안에 관한 자료를 실감나게 제시하기 위해 GISAH(알코올과 건강에 관한 세계 정보 시스템)와 지역사무소 수준에서의 정보시스템을 개발하였다. 이 정보시스템에서 사용하고 있는 음주와 건강에 관한 세계 및 지역 정보 자료들의 질을 개선하려면 국가 수준에서의 모니터링 시스템을 개발하는 것, 지명된 대표자가 정기적으로 세계보건기구에 자료를 보고하는 것과 적절한 감시 활동을 강화하는 것이 절대적으로 필요하다.

54. 세계보건기구는 음주와 건강에 대한 국제적 수준에서의 연구의제를 만들고 연구 능력을 함양하며, 정책과 프로그램 개발에 도움이 되는 자료를 만들어 확산시킬 수 있는 국제 수준의 프로젝트와 연구 네트워크를 조성 지원하기 위하여 해당 당사자들과 협력하여 일할 것이다.

55. 사무국은 회원국들에게 다음과 같은 지원을 할 것이다.

- (a) 효과적 치료 서비스에 대한 정보 교환을 장려하고 용이하게 하는 것을 포함하여 해로운 음주 감소를 위한 효과적이고 비용효과성이 있는 개입에 대한 국제정보센터로서의 역할을 제공하는 것
- (b) GISAH(알코올과 건강에 관한 세계 정보 시스템)와 음주 기인 질병 부담의 상대위험 평가를 강화하는 것
- (c) 국가, 지역사무소 및 세계 수준에서의 자료 수집, 정리, 분석 및 확산을 촉진시키기 위하여 자료를 비교 가능하게 하고 지표 및 지표 정의를 일치되게 하는 방식으로 자료 수집 기전을 개발하거나 개선하는 것
- (d) 지식 생산과 정보 교환에 초점을 둔 국가의 노력을 지원하고 보완하기 위하여 지역사무소 및 세계 수준에서의 네트워크 구성이 쉽게 이루어지도록 하는 것
- (e) 해로운 음주의 다양한 측면에 대한 연구를 촉진하기 위하여 과학자와 보건전문가로 구성된 국제 네트워크와 지속적으로 협력하는 것
- (f) 문화적 배경과 발전 수준이 다른 국가들에서 시행된 상이한 정책 대안의 효과성에 대한 비교 연구를 용이하게 하는 것
- (g) 해로운 음주와 사회 및 건강 형평성과의 연관성에 관한 연구와 효과적 개입을 확대하기 위한 연구를 용이하게 하는 것

## 지원 동원

56. 음주 기인 질병과 사회적 부담의 크기는 해로운 음주 감소를 위한 모든 수준에서의 이용가능한 자원 정도와 뚜렷한 차이를 보인다. 세계발전을 위한 사업들은 개발도상국가와 소득수준이 중간 이하인 국가들이 해로운 음주 예방을 위한 국가정책 및 계획을 수립 강화할 때, 그리고 보건의료체계를 포함한 적절한 하부구조를 개발하려고 할 때 원조와 전문 지식을 통한 기술 지원을 필요로 한다는 것을 염두에 두어야 한다. 개발기구는 해로운 음주에 기인한 질병 부담이 높은 개발도상국가와 소득수준이 중간 이하인 국가들에서 해로운 음주 감소가 우선순위가 높은 영역이라는 것을 고려하여야 한다. 개발도상국가들 간의 협력기전에서 볼 수 있는 것처럼 정부 개발원조(ODA)를 통해 개발도상국가와 소득수준이 중간 이하인 국가들이 이 영역에서 제도적 역량을 수립하고 지속적으로 꾸려갈 수 있는 기회를 가질 수 있을 것이다. 이런 관점에서 회원국들에게 개발도상국가에 대한 정부개발원조와 같은 국제협력과 재정지원을 통하여 세계전략이 잘 시행되도록 서로 지원할 것을 촉구한다.
57. 세계보건기구는 해로운 음주 감소를 위하여, 10대 우선영역에서 명기된 국가 및 세계적 활동을 지원하기 위하여 자원을 동원하고, 이용가능한 자원을 하나로 모으는 것을 요청하는 국가에 도움을 줄 것이다.
58. 사무국은 회원국들에게 다음의 자원을 제공할 것이다:
- (a) 해로운 음주 감소를 위한 개입 및 재정 정책 경험과 우수사례 교환을 장려하는 것
  - (b) 세계전략 시행에 필요한 충분한 재정 확보를 위해 혁신적이며 새로운 방법과 수단을 모색하는 것
  - (c) 개발도상국가와 소득수준이 중간 이하인 국가들의 해로운 음주 감소를 위한 노력을 지원하는데 필요한 자원을 동원하기 위하여 국제기구 협력자, 정부 간 협력자, 기부자들과 협력하는 것

## 전략 시행

59. 세계전략이 성공적으로 시행하려면 회원국들이 조율된 노력을 하여야 하고 세계적 수준에서의 조정 관리가 효과적으로 시행되어야 하며, 관련 이해당사자들이 적절하게 참여하여야만 한다. 전략에서 규정하고 있는 모든 활동들은 다섯 가지 목적 달성을 지원하도록 제안되었다.

60. 사무국은 음주관련 폐해의 세계적 부담 정도에 대해서 정기적으로 보고할 것이며, 근거 기반의 권고를 하며, 해로운 음주 예방 및 감소를 위한 모든 수준에서의 활동을 옹호할 것이다. 사무국은 정부 간 조직기구들과 주요 이해당사자들을 대표하는 국제단체들과 협력하여 해로운 음주 감소를 위한 활동이 우선순위를 확보하고 자원을 배분하는 일이 확실하게 되도록 노력할 것이다.

### 기타 전략, 계획 및 프로그램과의 연계와 연동

61. 이 세계전략은 세계보건기구 유럽지역의 알코올 정책을(결의안 EUR/RC55/R1), 서태평양 지역의 음주관련 폐해 감소를 위한 지역 전략(결의안 WPR/RC57.R5), 남동아시아 지역의 알코올 소비 규제 정책 대안(결의안 SEA/RC59/R8), 동지중해지역의 알코올 소비의 공중보건 문제(결의안 EM/RC53/R.5), 아프리카 지역의 해로운 음주 감소를 위한 활동(문서 AFR/RC58/3)과 같은 지역사무소들의 노력에 기반을 두고 만들어진 것이다.
62. 해로운 음주는 비감염성 질환 예방 및 통제를 위한 세계전략 행동계획(결의안 WHA61.14)에서 강조된 중요 위험요인 네 가지 중의 하나이다. 해로운 음주 감소를 위한 전략은 영양 및 신체활동과 건강에 대한 세계전략(결의안 WHA57.17), 담배 규제(결의안 WHA56.1), 건강증진과 건강한 생활습관(결의안 WHA57.16), 암 예방과 통제(결의안 WHA58.22)를 통해서 감염성 질환과 특정 질병 프로그램 위험요인과 연계되어 있으며, 이들 위험요인들에 기반을 두고 있다.
63. 이 전략은 또한 세계보건기구의 다른 관련 활동들, 특히 폭력과 건강(결의안 WHA56.24), 도로 안전과 건강(결의안 WHA57.10), 아동 및 청소년의 건강과 성장(결의안 WHA56.21), 생식 건강(결의안 WHA57.12)에 대한 프로그램 활동뿐만 아니라 자살 예방과 다른 약물사용장애 관리를 포함한 정신건강 격차 활동 프로그램(Mental Health Gap Action Programme)과도 연계되어 있으며 잘 연동되어져 있다.
64. 해로운 음주와 감염성 질환과의 관계 및 해로운 음주와 발전 간의 관계에 대한 근거들이 속속 드러나면서 이들 간의 관련성에 대한 관심들이 더 많이 생기고 있다. 이 전략은 HIV/AIDS와 결핵에 대한 세계보건기구의 기존 프로그램들과 연계되어 있으며, 건강의 사회적 결정요인(결의안 WHA62.14)에 대한 활동을 통하여 건강 불평등을 감소시키고, 유엔의 새천년 선언(결의안 WHA58.30)에서 규정하고 있는 것과 같은 건강 관련 발전 목표를 달성하려는 과업들과도 연계되어 있다.

65. 해로운 음주 감소를 위한 세계전략 시행을 통해 세계보건기구 지역사무소가 지역특화 정책을 만들고 재논의하고 시행할 수 있는 자원들을 제공받게 되며, 각 국가의 사무소와 함께 회원국에 대한 기술 지원을 제공하게 된다. 이외에도 강조되어야 할 것은 사무국 내에서 조정이 잘 이루어져서 해로운 음주에 관련된 모든 활동들이 이 전략과 조화를 이룰 수 있어야 되어야 한다는 것이다.

## 모니터링 진행과 보고 체계

66. 모니터링 진행을 위해서 평가, 보고 및 계획 수정이 각기 다른 수준에서 이루어질 수 있는 적절한 체계가 반드시 마련되어야 한다. 이 전략의 목적 성취여부를 평가하기 위해서 영향 평가에 초점을 둔 평가틀이 필요하다.
67. 세계보건기구가 시행하고 있는 알코올과 건강에 대한 설문조사(GSAH)와 알코올과 건강에 관한 세계 정보 시스템(GISAH)은 보고와 모니터링 체계의 주요 부분이 될 것이다. 알코올과 건강에 대한 세계 정보 시스템에 활용되는 자료 수집 도구들은 전략 실행이 국가수준에 미친 영향과 과정에 관한 보고가 적절히 이루어질 수 있도록 보정될 것이다.
68. 각 국가의 담당자들로 구성된 세계 및 지역사무소 네트워크가 정기적인 회의를 통해 각기 다른 수준에서 수행중인 세계전략 시행에 관한 기술적 논의를 할 수 있는 체계를 가질 수 있다. 진행되고 있는 과정을 점검하는 것 이외에도 이 회의를 통해 전략 시행에 관련된 우선영역과 주제에 관한 구체적인 논의를 할 수 있게 될 것이다.
69. 세계전략 실행 정도에 대한 회원국 보고는 세계보건기구 지역사무소 위원회와 세계보건총회에서 정기적으로 이루어질 것이다. 세계전략 시행과 과정에 관한 정보는 지역사무소 또는 국제 포럼, 정부 간 회의에서도 발표되어야 할 것이다.



제 63차 세계보건 총회 결의안(2010년 5월)  
WHA63.13 해로운 음주 감소를  
위한 세계전략



제 63차 세계보건총회는,

해로운 음주 감소 전략에 대한 보고서<sup>11)</sup>와 그 안에 첨부된 세계전략(안)을 검토하고;

해로운 음주에 기인한 공중보건 문제에 대한 WHA58.26 결의안과 해로운 음주 감소 전략에 대한 WHA61.4를 상기하면서;

1. 해로운 음주 감소를 위한 세계전략을 인준한다;
2. 해로운 음주 감소를 위한 세계전략은 모든 수준에서 이루어질 활동에 관한 지침 제공과 세계적 활동을 위한 우선영역 설정을 목적으로 하며, 각 국가가 처한 종교적 및 문화적 상황과 국가 공중보건 우선순위에만 아니라 자원, 능력, 역량과 같은 것을 고려하여 국가 수준에서 적절하게 변경하여 시행할 수 있을 수 있다고 여겨지는 정책 대안과 수단의 목록이라는 것을 확인한다;
3. 회원국들<sup>12)</sup>에게 다음 사항을 촉구한다:
  - (1) 회원국들은 해로운 음주 감소와 이를 위한 정치적 의지 및 재정 자원을 동원하기 위한 공중보건 정책을 보완, 지원하기 위하여 이 세계전략을 채택하고 적절한 수준으로 이행할 것
  - (2) 해로운 음주 감소 전략에 대한 결의안 WHA61.4와 해로운 음주에 기인한 공중보건 문제에 대한 결의안 WHA58.26의 시행을 지속할 것
  - (3) 해로운 음주 감소를 위한 세계전략의 시행은 위험집단, 청소년, 타인의 해로운 음주로 인한 희생자를 보호하기 위한 국가의 노력을 강화하려는 것이라는 점을 확실히 할 것
  - (4) 해로운 음주 감소를 위한 세계전략 시행이 국가 모니터링 시스템에 반영되고, 세계보건기구의 알코올과 건강에 관한 정보 시스템에 주기적으로 보고될 수 있도록 확실히 할 것
4. 사무총장에게 다음 사항을 요청한다:
  - (1) 해로운 음주 예방 및 감소, 그리고 해로운 음주 감소를 위한 세계전략의 시행에 대한 조직의 우선순위를 충분히 높이고, 모든 수준에서 인적·재정적 자원이 적절하게 확보될 수 있도록 보장할 것
  - (2) 해로운 음주 감소를 위한 세계전략 시행과 해로운 음주에 기인한 공중보건 문제에 대한 국가 대응을 강화하기 위해, 회원국들과 적절한 수준으로 서로 협력하고, 회원국들에게 지원을 제공할 것
  - (3) 해로운 음주 감소를 위한 세계전략 시행 과정을 모니터링하고 그 과정을 이사회를 거쳐 제 66차 세계보건 총회에 보고할 것

(8차 본회의, 2010년 5월 21일-위원회 A, 4차 보고)

11) 문서 A63/13

12) 그리고, 해당되는 지역사무소 경제 통합 기구



# 부록

## 부록 I

### 제 63차 세계보건 총회 사무국 보고서<sup>13)</sup>(2010년 5월)

## 해로운 음주 감소를 위한 전략: 세계전략(안)

1. WHA61.4 결의안(해로운 음주 감소를 위한 전략)에 의하면 세계보건 총회는 사무총장에게 해로운 음주 감소를 위한 세계전략 초안을 이사회를 거쳐 제63차 총회에 제출하도록 요구하였다. 세계보건기구는 회원국들에게 세계전략 초안을 개발하는 일에 사무국과 협력하도록 촉구하였으며, 사무총장에게는 회원국들과 협력하고 자문을 받을 뿐만 아니라 정부 간 기구, 보건전문가, NGO, 업계들과 이들이 해로운 음주 감소에 기여할 수 있는 방법에 관해 상의해줄 것을 요구하였다.
2. 사무국은 회원국들과 포괄적이고 폭넓은 협력 과정을 통하여 전략 초안을 마련하였다. 이 과정에서 사무국은 이외의 관련 이해당사자들이 해로운 음주 감소에 기여할 수 있는 방법에 대하여 협의한 결과를 고려하였다. 전략 초안은 해로운 음주 감소를 위한 전략과 개입에 관한 우수사례와 효과적이고 비용효과성이 있는 기존의 근거에 기초하고 있다. 이 근거는 부록II에 요약되어 있다.
3. 자문과정은 2008년 10월 3일부터 11월 15일까지 열린, 회원국들과 기타 관련 이해당사자들에게 해로운 음주 감소를 위한 방안에 대한 제안서 제출 기회를 부여한 웹 기반의 공청회로부터 시작하였다. 해로운 음주 감소에 기여할 수 있는 방안에 대한 당사자들의 의견을 수집하기 위해 두 번의 원탁회의를 2008년 11월 제네바에서 시행한 바, 한 번은 비정부기구와 보건전문가들을 대상으로 하였으며, 다른 한 번은 경제계 관계자들을 대상으로 하였다. 이후 일부 정부 간 기구들을 대상으로 한 자문회의가 개최되었다(2009년 9월 8일, 제네바<sup>14)</sup>).
4. 사무국은 회원국들과 협의를 위한 토론 자료를 준비함으로써 초안에 대한 작업을 시작하였다. 이 자료는 세계보건기구 이사회와 몇몇 지역사무소 위원회의 논의 결과 뿐만 아니라 비감염성 질환, 정신건강, 폭력과 상해 예방, 암, 가족과 지역사회 건강, 건강의 사회결정요인, HIV/AIDS, 무역과 건강 같은 다른 관련 영역 위원회에서 논의되었던 유사한 결과를 바탕으로 하여 준비되었다. 자료 내용들은 또한 전문가들의 관련 회의와 같은 음주와 건강에 대한 사무국의 전문기술 활동성과에 의해 영향을 받았다. 토론 자료는 회원국들에 보내졌고, 세계보건기구 웹사이트에 게시되었다.

13) 문서 A63/13에 원본이 있음.

14) 결의안 WHA61.4의 실행과정에 관한 자세한 정보와 이 보고서에 언급된 다양한 문서들은 세계보건기구 웹사이트를 볼 것: [http://www.who.int/substance\\_abuse/activities/globalstrategy/en/index.html](http://www.who.int/substance_abuse/activities/globalstrategy/en/index.html).

5. 149개 회원국 정부가 지명한 대표가 참가한, 6개 세계보건기구 지역사무소 기술 자문회의가 2009년 2월과 5월 사이에 열렸다. 세 개의 자문회의가 아프리카, 유럽, 동지중해 지역사무소에서 열렸다. 브라질, 태국, 뉴질랜드 정부는 미주, 남동아시아, 서태평양 지역 회원국을 위한 자문회의를 각각 개최하였다. 이들 모든 지역 자문회의를 통해서 회원국들은 토론 자료에 초안으로 개관되어 있었던 세계 활동영역 및 협조에 대한 견해와 세계전략이 회원국의 요구와 우선 순위를 가장 잘 반영할 수 있는 방안에 대한 견해를 밝힐 수 있도록 하였다. 덧붙여, 회원국들에서 현재 시행중인 국가 및 지방정부의 과정이 이 전략 개발 과정에 기여할 수 있도록 관련 정보를 제공하도록 권장하였으며, 특히 위험집단과 청소년, 타인의 해로운 음주로 인한 희생자들을 위한 우수사례에 관한 정보도 제공하도록 권장하였다.
6. 해로운 음주 감소를 위한 세계전략 초안 개발을 위한 작업문서를 준비하는 과정에서 사무국은 회원국들과 함께 한 지역사무소 자문회의의 성과에 기반을 두었고 해로운 음주 감소에 관련 이해 당사자들이 기여할 수 있는 방안에 관한 이전의 자문회의의 성과를 고려하였다. 이들 회의의 작업문서들에 근거하여 세계전략 수립 배경, 목표와 목적, 기본 원리가 권고되었으며, 회원국들이 국가 수준에서 시행할 수 있는 목표영역 및 일련의 정책 수단과 개입 방법이 제안되었다. 작업문서의 내용 검토를 위해 회원국의 피드백 요청을 2009년 8월에 실시하였으며 세계보건기구 웹 사이트에 게시하였다. 사무국은 40개 회원국으로부터 피드백을 문서로 받았다.
7. 사무국은 전략 초안에 대해 회원국과의 협력을 지속하기 위하여 2009년 10월 8일 제네바에서 회원국들과 비공식 회의를 개최하였다. 이 회의는 작업문서에 대한 회원국들의 피드백에 관해 토론하고 세계전략 초안을 완성하기 위한 추가 지침을 회원국들에게 제공하기 위한 것이었다. 사무국은 이 비공식 자문회의의 성과를 반영하여 세계전략 초안을 완성하였다.
8. 2010년 1월 126차 회의<sup>15)</sup>에서, 이사회는 이 보고서의 초기 버전과 전략 초안을 검토하였다. 이 회기 동안 세계전략 초안에 대한 토론은 쿠바와 스웨덴이 공동 의장국으로 활동한 공개 비공식 실무작업반에서 이루어졌다. 수정된 문서에 대한 동의가 이루어지고 이사회는 세계전략 인준을 위해 세계보건 총회에 제출될 결의안 EB126.R11을 채택하였다.

## ■ 세계보건 총회 활동

9. 세계보건 총회는 이사회 권고 결의안 EB126.R11에 의해 제출된 결의안을 채택해 줄 것을 요청 받았다.

15) 11차 회의의 요약 보고인 문서 EB126/2010/REC/2를 볼 것.

## 부록 II 해로운 음주 감소를 위한 개입의 효과성과 비용효과성에 대한 근거

1. 해로운 음주 감소를 목표로 하는 여러 다른 정책 대안과 개입에 관한 실행가능성, 효과성 및 비용효과성에 대한 지식이 최근 몇 년 동안 상당히 축적되어 있다. 이와 같은 근거의 대부분은 선진국에서 비롯된 것이지만 소득수준이 중간 이하인 국가들에서 진행된 연구들도 지속적으로 증가하고 있다. 이 부록에서는 해로운 음주 예방 및 감소를 위한 정책과 프로그램 개발에 정보가 될 수 있는 연구들의 주요 결과를 간단하게 요약하고자 한다.
2. 알코올 교육 프로그램이 해로운 음주에 미치는 영향이 적다는 근거에도 불구하고, 해로운 음주와 그와 관련된 건강위험에 대해 사람들이 알고 이해해야만 한다는 개념을 교육하고 정보 제공하는 것이 강조되는 데에는 여러 가지 이유가 있다. 알코올 교육이 효과적으로 되려면 해로운 음주의 위험성에 대한 정보를 제공하는 것에서 벗어나 효과성이 입증된 개입이 활용되도록 촉진하고 효과적인 알코올 정책을 지원할 수 있는 여론을 이끌어내고 지원하는 것까지 나아가야 할 필요가 있다.
3. 유해한 음주 및 해로운 음주를 하는 사람들을 조기 선별하여 간단한 상담을 제공하는 것이 효과적이라는 근거는 매우 많으며, 이는 여러 국가의 다양한 보건의료 상황에서 시행된 연구들에 대한 체계적 문헌고찰에 의한 것이다. 연구결과들을 보면 많은 시간을 투입한 상담이 간단하게 제공된 상담보다 더 효과적이지 않았다. 인지행동치료와 약물치료는 알코올의존과 관련 문제 치료에 긍정적인 효과가 있다. 또한 고혈압과 폐결핵, HIV/AIDS같은 공존질환 조건을 가진 사람을 위한 통합 치료와 자조집단 치료에 대해서도 관심을 가져야 할 것이다.
4. 언론옹호는 지역사회 활동 프로그램의 중요한 부분이며, 청소년 음주행동과 음주관련 폐해 변화, 예컨대 자동차 사고와 폭력의 감소와 같은 변화를 가져다 주었다. 소득이 낮은 국가에서 할 수 있는 지역사회 활동의 또 다른 방식은 해로운 음주를 증가시키는 그 지역의 원인 해소에 관한 여론이 만들어질 수 있도록 지역사회를 동기화시키는 것이다.
5. 혈중알코올농도의 하한선을 상당히 낮추면(0.02%~0.05%) 음주운전 사상자 감소에 효과적이라는 결론을 지지하는 근거들은 상당히 많이 있다. 경찰이 무작위로 자동차를 세워 운전자를 대상으로 호흡식 혈중알코올농도 검사를 실시하는 집중검사 방식과 자동차를 세워둔 음주운전 의심이 드는 운전자에게만 선별적으로 호흡식 검사를 하는 방식 모두가 음주관련 사고와 사망을

감소시킨다. 청소년과 초보운전자에 대한 혈중알코올농도 하한선(0.0%를 포함)을 더 낮추는 것, 혈중알코올농도 기준치 이상인 경우에는 운전면허 행정처분, 알코올 관련 상태에 대한 치료나 상담을 강제적으로 받도록 하는 것, 반복 음주운전자에 대한 자동시동잠금장치 사용 같은 것들은 일부 효과가 있다는 근거들이 있다. 무작위 또는 선별적 호흡 측정 방식에 의한 경찰의 일관성 있는 단속과 함께 그에 따른 효과적 처벌이 수반되도록 하는 것이 제일 중요하며, 지속적인 홍보와 인식제고 캠페인에 의한 지지가 반드시 있어야 한다.

6. 여러 범위의 장소를 대상으로 연구한 근거들에 의하면, 주류 판매와 제공 모두를 제한하는 것과 같은 알코올의 물리적 이용가능성 감소를 위한 법적 체계를 마련하는 것이 중요하다는 것을 알 수 있다. 주류판매 면허체계를 갖추게 되면 위반자에게는 면허를 취소할 수 있기 때문에 규제할 수 있는 기회를 얻을 수 있다. 주류구매 최소연령제 법을 시행하면 음주운전 사망과 기타 음주관련 폐해가 명확하게 감소하며, 가장 효과적인 단속 수단은 주류 판매권을 유지해야 하는 사업적 이해를 가지고 있는 판매자를 대상으로 하는 것이다. 주류 판매처의 밀집 정도가 증가하면 청소년들의 주류소비 수준 증가, 폭력 수준 증가, 그리고 자살, 아동 학대와 방치 및 자발적 상해와 같은 폐해의 증가와 관련성이 있으며, 도로 교통사고 증가와 같은 관련성에는 일관성이 약간 부족하다. 주류 판매시간 또는 판매요일을 축소하게 하면 자살과 폭력 같은 음주 관련 문제가 적어지게 된다.
7. 다양한 형태의 주류마케팅 때문에 청소년이 음주를 시작하게 되며 음주를 더 위험한 방식으로 하게 된다는 점을 지적하는 종단연구들이 증가하고 있다. 일부 결과들은 방법론적 어려움 때문에 더 검증되어야 할 소지가 있다. 마케팅 규제 체계가 효과적이 되려면 충분한 인센티브가 따라주어야 하며, 일반적으로 규제 방식은 정부로부터의 압력이 가장 큰 사회에서 제일 적극적이고, 제3자에 의한 법률 위반 심의가 제공될 때에 한해서 작동될 수 있다. 법의 준수를 확보하려면 처벌과 처벌에 대한 위협이 있어야 한다.
8. 소득이 낮은 국가와 높은 국가 모두에서 보면, 주류를 구매할 가능성이 높아질수록 가격은 낮아지거나, 가처분 소득이 많아질수록 주류소비를 더 많이 하게 되어서 관련 폐해 수준이 더 증가하게 된다. 알코올 한 단위 그램 당 최소 가격을 정하게 되면 주류소비와 음주관련 폐해가 감소한다는 것을 모범사례를 통해서 알 수 있다. 가격 인상과 최소가격 설정 이 두 가지 방법 모두 주류소비를 적게 하는 사람보다 주류소비가 많은 음주자에게 더 큰 영향을 끼치는 것으로 추정되고 있다. 경제조약 결과로 주세와 가격이 국가 간 무역거래 비용을 상쇄할 수 있을 정도로 낮아지게 된 경우를 사례 연구한 결과들에 의하면, 판매가 증가하고 주류소비 및 음주관련 폐해가 보통 증가한다는 것을 알 수가 있다.
9. 주류가 제공되는 장소를 안전지향적 디자인으로 설계하고 폭력의 가능성을 일부 감소시키기 위해 보안요원을 고용하면 음주관련 폐해를 감소시킬 수 있다는 것을 보여주는 근거들이 일부 있다.

주류 제공 종사자들의 행동을 개선시키려는 개입은 그 자체로서는 비록 효과적이지 않을 수 있지만, 경찰이나 주류면허 조사관의 단속에 의해 뒷받침될 때는 효과적일 수 있다. 폐해 감소 접근방식은 주류용기에 경고문구 게시를 의무화하는 것과 함께, 도수가 낮은 주류에 대한 판촉 강화에 의해 지지되어질 수 있다. 비록 경고문구가 음주행동 변화로 이어지지는 않더라도 소비자의 음주 양상 변화 의도에 영향을 주고 주류소비와 연관된 위험을 상기시켜 주는 효과가 있을 것이다.

10. 국가, 지역사무소 및 국제적 수준에서의 계획 수립과 시행이 이루어지려면 과학적·기술적·제도적 역량이 우수하여야 한다. 비공식적 또는 불법 주류의 구성성과 생산에 대한 시장의 흐름을 잘 알고 이에 대한 통찰력을 잘 갖추게 되는 것 또한 법적 규제체계와 활발한 단속을 벌이는 것과 마찬가지로 중요하다. 통제하려는 수단은 인식 제고와 지역사회 동원과 함께 시행 되어져야 한다.
11. 근거의 중요 자료원에 대한 참고문헌은 세계보건기구 웹 사이트<sup>16)</sup>에서 이용가능하다.

## 부록 III

제 61차 세계보건 총회 결의안(2008년 5월)

# WHA61.4 해로운 음주 감소를 위한 전략

제 61차 세계보건 총회는,

해로운 음주 감소를 위한 전략에 대한 보고서<sup>17)</sup>와 그안에 포함된 정책 구성요소와 전략에 관한 자세한 지침서를 검토하였으며;

음주관련 문제에 관한 세계보건기구 프로그램 개발에 관한 결의안 WHA32.40, 알코올 소비와 음주관련 문제에 관한 국가 정책과 프로그램 개발에 관한 결의안 WHA36.12, 약물 및 알코올 남용 예방과 통제에 관한 결의안 WHA42.20 및 건강증진과 건강한 생활양식에 관한 결의안 WHA57.16에 대한 결의사항을 다시 확인하며;

해로운 음주에 기인한 공중보건 문제에 대한 결의안 WHA58.26과 결정문 WHA60(10)을 상기 하며;

제 60차 세계보건 총회에 사무국이 보고한 해로운 음주로 인한 공중보건 문제에 대한 세계적 수준에서의 평가를 부록으로 첨부한 음주관련 폐해 감소를 위한 근거 기반의 전략과 개입에 대한 보고서<sup>18)</sup>에 유념하면서;

주류 소비 관련 문제에 대한 세계보건기구 전문가 위원회의 두 번째 보고서<sup>19)</sup>에 유념해 보면, 일반인구 집단과 취약계층 집단, 개인, 특수문제 집단을 대상으로 하는 효과적인 전략 및 개입이 마련되어 있으므로 음주관련 폐해를 감소시키려면 이런 전략과 개입을 적절히 잘 조합하여 시행하여야 한다는 점을 인정하면서, 이런 전략과 개입은 각 국가의 공중보건 문제, 요구도와 우선순위, 그리고 회원국들의 자원, 능력 및 역량의 차이를 포함한 국가, 종교, 문화적 차이가 고려되는 방식으로 시행되어야 함을 염두에 두며;

개발도상국과 선진국 모두에서 볼 수 있는, 상해와 폭력, 감염성 질환과의 관련 가능성, 그로 인해 부가되는 질병 부담과 같은 해로운 음주와 관련된 공중보건 문제의 크기에 깊은 우려를 가지면서;

17) 문서 A61/13.

18) 문서 A60/14와 A60/14 Add 1.

19) WHO 기술보고서 시리즈 No. 944, 2007



해로운 음주로 인한 공중보건 문제 감소를 위한 국제협력력이 강화되어야 하고, 세계 및 지역사무소 수준에서 필요한 지원들이 이루어질 조치가 필요하다는 것을 염두에 두면서;

개발도상국과 선진국 모두 상해와 폭력, 전염성 질환과 연계될 가능성, 그로 인해 부가되는 질병부담을 포함한 해로운 음주와 연관된 공중보건 문제의 규모를 깊이 고려하면서;

해로운 음주로 인한 공중보건 문제 감소를 위한 국제 협력을 심화하고, 세계 및 지역사무소 수준에서 필요한 지지를 동원하는 것에 대한 요구를 유념하면서,

## 1. 각 회원국들에게 다음을 촉구한다:

- (1) 회원국들의 공중보건 정책을 지원하고 보완하기 위해, 현재 알려진 모든 근거와 우수 사례에 기반을 둔 해로운 음주 감소를 위한 세계전략(안), 특히 위험집단과 청소년, 타인의 해로운 음주로 인한 희생자를 보호하기 위해 통합적 접근을 강조하는 것을 개발하는 일에 사무국과 협력할 것
- (2) 관련 이해당사자들과의 의사소통을 통해 주류소비, 음주가 건강과 사회에 미치는 영향 및 정책 대응에 관한 국가 모니터링 체계를 개발하고 세계보건기구의 지역사무소 및 세계 정보 시스템에 주기적으로 보고할 것
- (3) 여러 가지 다양한 맥락에서 발생하는 음주관련 폐해를 감소하기 위한 전략과 개입이 효과적이고 비용효과성이 있다는 근거 하에서, 해로운 음주에 기인한 공중보건 문제에 국가 대응이 필요한 곳에서는 적절한 방식으로 강화하는 것을 고려할 것

## 2. 사무총장에게 다음을 요청한다:

- (1) 기존의 이용가능한 모든 근거와 우수사례에 기반을 두고, 국가 공중보건 문제, 요구도와 우선순위, 각 회원국들의 자원, 능력 및 역량 차이와 같은 국가적·종교적·문화적 맥락이 반영된 해로운 음주 감소를 위한 세계전략(안)을 마련할 것
- (2) 세계전략(안)에는 각 회원국이 처한 상황을 고려하면서 국가 수준에서 시행할 수 있도록 권고될 수 있는 일련의 정책 대안들이 확실하게 포함되게 할 것
- (3) 국가, 지역사무소 내의 몇몇 국가, 그리고 지역사무소 수준에서 현재 논의중이거나 향후 논의될 수 있는 과정에 대해 자세하게 아는 것은 세계전략에 중요한 것이므로 이를 포함시킬 것
- (4) 정부 간 기구, 보건 전문가, NGO, 경제계는 해로운 음주 감소에 기여할 방식에 대해 자문을 받을 뿐만 아니라 회원국들과 협력할 것
- (5) 해로운 음주 감소를 위한 세계전략(안)을 이사회를 거쳐 제 63차 세계보건 총회에 제출할 것

(8차 본회의, 2008년 5월 24일-위원회 A, 2차 보고)

## 부록 IV

제58차 세계보건 총회 결의안(2005년 5월)

# WHA58.26 해로운 음주에 기인한 공중보건 문제

제58차 세계보건 총회는,

해로운 음주로 인한 공중보건 문제에 대한 보고서<sup>19)</sup>를 검토하였으며;

음주관련 문제에 대한 세계보건기구 프로그램 개발에 관한 결의안 WHA32.40, 알코올 소비와 음주관련 문제 : 국가 정책과 프로그램 개발에 관한 결의안 WHA36.12, 약물 및 알코올 남용 예방과 통제에 관한 결의안 WHA42.20, 정신건강: 활동 촉구에 관한 대응관련 결의안 WHA55.10, 도로 안전과 건강에 관한 결의안 WHA57.10, 건강증진과 건강한 생활양식에 관한 결의안 WHA57.16, 및 영양, 신체활동과 건강에 관한 세계전략 WHA57.17의 결의사항을 다시 확인하며;

2002년도 세계건강보고서에서 기술하고 있는 전 세계 질병부담의 4%, 총사망의 3.2%가 음주로 인한 것이며 사망 수준이 낮은 개발도상국에서는 음주가 가장 큰 건강위험요인이고 선진국에서는 세번째로 순위가 높은 건강위험요인이라는 점을 다시 상기하면서<sup>20)</sup>;

음주양상 및 맥락 그리고 전반적인 주류 소비 수준이 인구집단 전체의 건강에 영향을 미치며, 해로운 음주는 질병, 사고, 폭력-특히 여성과 아동에 대한 가정폭력-장애, 사회문제 및 조기사망의 제일 중요한 근본 원인이고, 정신질환과 관련이 있으며, 개인과 가족, 지역사회 및 사회 전체에 영향을 미치는 것과 같이 인류 복지에 심각한 영향을 주며, 사회적 불평등과 건강 불평등에 기여한다는 것을 인식하며;

주류 소비로 인한 폐해의 위험, 특별히 자동차 운전 중, 사업장, 그리고 임신 중 음주 폐해의 위험을 강조하며;

여러 회원국에서 볼 수 있는 해로운 음주와 관련된 공중보건 문제의 크기와 위험한 음주, 특히 청소년 사이의 위험한 음주의 추세에 경각심을 가지며;

술에 취하게 되면 항정신성 약물 사용과 안전하지 않은 성관계와 같은 고위험 행동을 할 수 있는 연관성을 인식하며;

19) 문서 A58/18

20) The world health report 2002. Reducing risks, promoting healthy life. Geneva, World health Organization, 2002

보건비용, 사회복지 및 사법체계 비용, 생산성 손실 및 경제발전 지연과 같이 해로운 음주로 인해 사회에서 발생할 수 있는 경제적 손실을 우려하며;

몇몇 회원국에서 본 것처럼, 주류에 대한 접근성과 이용가능성이 증대되도록 한 요인들 때문에 발생된 공중보건 상의 위험을 인식하며;

음주관련 피해 감소를 목표로 하는 전략과 방법들이 효과성이 있다는 근거들이 늘어나고 있다는 점에 주목하며;

주류 소비와 같은 문제에 대하여 개인이 자신을 위해 긍정적 의사결정, 생활을 변화시키는 의사 결정을 할 수 있도록 역량이 강화되어야 한다는 것을 유념하며;

주류 소비에 대해서는 상당히 많은 수의 회원국들이 종교적·문화적 민감성을 가지고 있다는 점을 심본 참작하며 이 결의안에서 사용하고 있는 “해로운(harmful)”이라는 단어는 종교적 신념과 문화적 규범에 대한 편견 없이 단지 음주가 국민 건강에 미치는 영향에만 해당되는 것임을 강조하며,

## 1. 회원국들에게 다음 사항을 요청한다:

- (1) 해로운 음주가 건강과 사회에 미치는 부정적 결과를 감소시키기 위한 효과적인 전략과 프로그램 개발, 시행하고 평가할 것
- (2) 해로운 음주 감소를 위해 과학계 전문가 단체, NGO와 자원봉사단체, 민간단체, 시민사회, 업계 단체와 같은 모든 관심을 가진 사회 경제 단체들의 적극적이고 적절한 참여와 동원화를 장려할 것
- (3) 필요하다면, 아래에 기술되어 있는 사무총장에게 요청된 업무를 관심있는 회원국들의 자발적 기여를 통하여 지원할 것

## 2. 사무총장에게 다음을 요청한다:

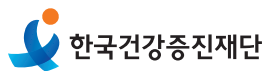
- (1) 회원국들에게 음주관련 피해 모니터링에 대한 지원을 제공할 수 있는 사무국의 역량을 강화하고 정책의 효과성에 관한 과학적·경험적 근거를 보강할 것
- (2) 해로운 음주로 인한 공중보건 문제 감소를 위한 국제협력 강화 방안을 검토하고 세계적 수준과 지역 수준에서 필요한 지원을 동원하도록 할 것

- (3) 주류 소비가 국민 건강에 미칠 수 있는 여러 가지 다른 측면에 관한 과학적 연구 수행이 더 이루어질 수 있도록 검토할 것
- (4) 해로운 음주로 인한 공중보건 문제의 종합적 진단이 포함된 음주관련 폐해 감소를 위한 근거 기반의 전략과 개입에 대해 제 60차 세계보건 총회에 보고할 것:
- (5) 음주관련 폐해 감소에 효과적인 정책과 개입에 대해 권고하여야 하며, 권고된 전략과 프로그램의 시행 및 평가를 수행하려는 회원국들을 지원해 줄 수 있도록 기술 도구를 개발할 것
- (6) 주류 소비와 이것이 건강 및 사회에 미친 결과에 대한 자료 수집과 분석을 통해 세계 및 지역 사무소 정보시스템을 강화하되, 회원국들에게 기술 지원을 제공하고 그런 자료가 없는 국가에서는 연구를 장려하도록 할 것
- (7) 보건의료기관에서 알코올사용장애자를 선별하고 관리하는 것을 목표로 하는 활동과, 주류 소비를 해로운 양식으로 하는 것과 연계된 환자가 가진 문제를 다루어야 하는 보건의로 전문가의 역량 향상을 목표로 하는 활동을 세계 및 지역사무소 수준에서 촉진하고 지원할 것
- (8) 해로운 음주 감소에 효과적인 정책과 프로그램의 시행을 촉진하기 위해 회원국들과 정부 간 기구, 보건전문가, NGO 및 기타 관련 당사자들과 협력할 것
- (9) 해로운 음주가 건강에 미치는 영향을 제한하기 위해 주류업계, 농업, 무역 분야의 대표들과 공개 자문회의를 마련할 것
- (10) 이 결의안의 시행 진행 상황을 제 60차 세계보건 총회에 이사회를 거쳐 보고할 것

(9차 본회의, 2005년 5월 25일-위원회 B, 4차 보고)



세계보건기구  
해로운 음주감소를 위한 세계 전략  
Global strategy to reduce the harmful use of alcohol



한국건강증진재단

비매품



9 788997 899098

ISBN 978-89-97899-09-8

ISBN 978-89-97899-04-3 (세트)